



*Empowered lives. Resilient nations.*

**“Поддержка реформы системы регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан”**

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЁТ ПО АНАЛИЗУ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ДЛЯ  
ВНЕДРЕНИЯ НОВЫХ ПРАКТИК ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ ИНТЕГРИРОВАННОЙ  
ЭЛЕКТРОННОЙ СИСТЕМЫ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО  
СОСТОЯНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

**Подготовил международный эксперт по праву Томас Барановас**

**Август 2017 года**

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
I. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН, КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ, РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН, ЛИТОВСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ И РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН.....	5
Российская Федерация .....	5
Республика Казахстан .....	12
Кыргызская Республика .....	18
Республика Узбекистан .....	22
Литовская Республика.....	26
Республика Таджикистан.....	29
II. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН, КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ, РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН, ЛИТОВСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ И РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН .....	38
III. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН.....	43
IV. ВЫВОДЫ.....	47
ПРИЛОЖЕНИЕ №1. Список нормативных правовых актов Республики Таджикистан, использованных при проведении анализа правовой базы для внедрения новых практик для внедрения интегрированной электронной системы регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан .....	48
ПРИЛОЖЕНИЕ №2. Сравнительный обзор основных положений законодательства по государственным информационным системам регистрации актов гражданского состояния Российской Федерации, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Узбекистан, Литовской Республики и Республики Таджикистан .....	50

## ВВЕДЕНИЕ

Программа Развития ООН в Таджикистане реализует проект «Поддержка реформы системы регистрации актов гражданского состояния в Таджикистане» при финансовой поддержке Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству. Общей целью проекта является содействие в лучшей защите прав женщин, мужчин и детей (в том числе и гражданских, социальных, политических и экономических прав) путем укрепления системы записи актов гражданского состояния и расширения доступа общественности к услугам, предоставляемым системой ЗАГС.

28 апреля 2017 года был заключён Договор о предоставлении услуг международного эксперта по праву для выполнения заданий по предоставлению технической юридической экспертизы и поддержки Министерству юстиции Республики Таджикистан в рамках проекта «Поддержка реформы системы регистрации актов гражданского состояния в Таджикистане».

Данный отчёт подготовлен во исполнение задания по анализу правовой базы для внедрения новых практик для внедрения интегрированной электронной системы регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан. В подготовке данного отчёта приняла участие команда экспертов: Томас Барановас (международный эксперт по праву Программы Развития ООН), Бахром Абдулхаков (национальный эксперт по праву Программы Развития ООН) и Шаходат Хайдарова (национальный эксперт по регистрации актов гражданского состояния Программы Развития ООН).

Программа развития органов записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на 2014-2019 годы, утверждённая постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 января 2014 года, №21, предусматривает обеспечение перехода к электронному формату записи документов и создание Единой системы электронной записи актов гражданского состояния. В рамках Проекта ПРООН «Поддержка основных параметров информационной системы ЗАГС в Таджикистане» ведётся работа по созданию, внедрению и поддержке информационной системы ЗАГС. Цель данного отчёта - провести анализ правовой базы, связанной с внедрением информационной системы ЗАГС в Республике Таджикистан.

В рамках анализа правовой базы выделены следующие аспекты, актуальные для внедрения информационной системы ЗАГС в Республике Таджикистан:

- предоставление государственных услуг в электронной форме;
- общее регламентирование государственных информационных систем и их институциональная структура;
- возможности регламентирования информационной системы ЗАГС в законодательстве Республики Таджикистан;
- взаимосвязь с регистром населения;
- положения по защите персональных данных;
- межведомственное взаимодействие.

В целях углубления анализа правовой базы использован сравнительный метод - проведен обзор актуальных аспектов законодательства Российской Федерации, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Узбекистан и Литовской Республики, а также их сравнение с положениями законодательства Республики Таджикистан. Данные страны выбраны для сравнительного анализа ввиду того, что у них создана или находится на стадии создания нормативная база по внедрению и функционированию единой государственной информационной системы регистрации актов

гражданского состояния. Как и Республика Таджикистан, все эти страны входили в состав бывшего СССР.

В результате сравнительного анализа и анализа законодательства Республики Таджикистан выработаны рекомендации по совершенствованию законодательства с целью внедрения государственной информационной системы регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан.

## I. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН, КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ, РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН, ЛИТОВСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ И РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

### Российская Федерация

#### *Законодательство по электронным услугам населению*

Предоставление электронных услуг населению в Российской Федерации регламентируется Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (2010).

Пункт 6 статьи 2 Закона гласит, что предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме - предоставление государственных и муниципальных услуг с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, включая использование единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг, в том числе осуществление в рамках такого предоставления электронного взаимодействия между государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и заявителями.

Пункт 7 статьи 2 Закона обозначает, что портал государственных и муниципальных услуг - государственная информационная система, обеспечивающая предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме, а также доступ заявителей к сведениям о государственных и муниципальных услугах, предназначенным для распространения с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и размещенным в государственных и муниципальных информационных системах, обеспечивающих ведение реестров государственных и муниципальных услуг.

Одним из основных принципов предоставления государственных и муниципальных услуг является возможность получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом (пункт 6 статьи 4 Закона).

#### *Общее регламентирование государственных информационных систем*

Общее регламентирование государственных информационных систем на уровне закона устанавливается Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (2006).

Пункт 5 статьи 13 Закона устанавливает, что особенности эксплуатации государственных информационных систем и муниципальных информационных систем могут устанавливаться в соответствии с техническими регламентами, нормативными правовыми актами государственных органов, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, принимающих решения о создании таких информационных систем.

Государственные информационные системы создаются в целях реализации полномочий государственных органов и обеспечения обмена информацией между этими органами, а также в иных

установленных федеральными законами целях (пункт 1 статьи 14 Закона). Информация, содержащаяся в государственных информационных системах, является официальной (пункт 9 статьи 14 Закона).

Правительство Российской Федерации утверждает требования к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем, дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, включающие в себя перечень, содержание и сроки реализации этапов мероприятий по созданию, развитию, вводу в эксплуатацию, эксплуатации и выводу из эксплуатации государственных информационных систем, дальнейшему хранению содержащейся в их базах данных информации (пункт 6 статьи 14 Закона).

Согласно Требованиям к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г., № 676, основанием для ввода системы в эксплуатацию является правовой акт органа исполнительной власти о вводе системы в эксплуатацию, определяющий перечень мероприятий по обеспечению ввода системы в эксплуатацию и устанавливающий срок начала эксплуатации (пункт 13 Требований).

Согласно пункту 14 Требований, правовой акт органа исполнительной власти о вводе системы в эксплуатацию включает:

- а) мероприятия по разработке и утверждению организационно-распорядительных документов, определяющих мероприятия по защите информации в ходе эксплуатации системы, разработка которых предусмотрена нормативными правовыми актами и методическими документами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности и федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, а также национальными стандартами в области защиты информации;
- б) мероприятия по аттестации системы по требованиям защиты информации, в результате которых в установленных законодательством Российской Федерации случаях подтверждается соответствие защиты информации, содержащейся в системе, требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации;
- в) мероприятия по подготовке органа исполнительной власти к эксплуатации системы;
- г) мероприятия по подготовке должностных лиц органа исполнительной власти к эксплуатации системы, включая лиц, ответственных за обеспечение защиты информации.

#### *Институциональная структура государственных информационных систем*

В целом по стране развитие государственных информационных систем координирует Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Согласно Положению о Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утверждённому Правительством Российской Федерации (2008), министерство утверждает требования по информационной безопасности информационных систем, требования к формату данных в государственных информационных системах (пункты 5.2.23 и 5.2.24 Положения), даёт федеральным органам исполнительной власти заключения о целесообразности расходов на проведение научно-исследовательских и проектно-изыскательских работ по созданию и приобретению программного обеспечения и технических средств для создания и эксплуатации ведомственных информационных систем (пункт 5.11 Положения).

Органом, ответственным за функционирование информационной системы ЗАГС, является Федеральная налоговая служба Российской Федерации. Согласно пункту 8 статьи 13-1 «Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния» Федерального закона «Об актах

гражданского состояния» (1997), оператором федеральной информационной системы, обеспечивающим ее создание и эксплуатацию, является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах. Введение в эксплуатацию Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния намечается на 1 января 2018 года.

#### *Положение о государственной информационной системе ЗАГС*

На момент составления данного отчёта, Правительством Российской Федерации был разработан, но ещё не принят проект Постановления «Об утверждении правил ведения единого государственного реестра записей актов гражданского состояния».

В соответствии с проектом Правил, созданным 19 апреля 2017 года, участниками ведения Реестра являются органы записи актов гражданского состояния, образованные органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, которым в соответствии с Федеральным законом «Об актах гражданского состояния» переданы полномочия по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, консульские учреждения Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, а также Оператор информационной системы - Федеральная налоговая служба.

Уполномоченные органы составляют в Реестре записи актов гражданского состояния в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя Уполномоченного органа или уполномоченного им работника, в объеме сведений, предусмотренном Федеральным законом по каждому типу записи.

Номер записи актов гражданского состояния, присваиваемый каждой записи актов гражданского состояния о рождении, заключении брака, расторжении брака, установлении отцовства, усыновлении (удочерении), перемене имени и смерти, составленной в федеральной государственной информационной системе ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния либо включенной в Реестр в результате перевода записей актов гражданского состояния в электронный вид (ретроконверсии) а также номер сведений о документе, выданном компетентным органом иностранного государства, имеет структуру из 18 знаков.

В соответствии с проектом Правил приведена структура номера записи акта гражданского состояния. Также регламентирован порядок регистрации актов гражданского состояния при временном отсутствии подключения к информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

#### *Положения об использовании информационной системы в законодательстве о регистрации актов гражданского состояния*

Федеральный закон Российской Федерации «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния»» (2016) дополнил Федеральный закон статьей 13-1 «Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния». Пункт 7 данной статьи гласит, что ведение Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния, включая формирование, сбор, хранение, обработку и предоставление информации, осуществляется в федеральной государственной информационной системе ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния. Данное дополнение вступает в силу с 1 января 2018 года.

Правила ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния устанавливаются Правительством Российской Федерации (пункт 10 статьи 13-7 Федерального закона).

#### *Положения по электронным записям актов гражданского состояния*

В случае внесения исправлений или изменений в записи актов гражданского состояния, содержащиеся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, ранее составленные записи актов гражданского состояния сохраняются (пункт 7 статьи 13-7 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»).

Запись акта гражданского состояния, конвертированная (преобразованная) в форму электронного документа в соответствии с настоящей статьей, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя органа записи актов гражданского состояния или уполномоченного им работника органа записи актов гражданского состояния и признается равнозначной записи акта гражданского состояния, составленной в форме документа на бумажном носителе (пункт 3 статьи 77-1 Федерального Закона «Об актах гражданского состояния»).

#### *Регламентирование оцифровки архивных записей*

Федеральный закон Российской Федерации «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния»» (2016) содержит нормы, регламентирующие процесс перевода в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния.

Книги государственной регистрации актов гражданского состояния (актовые книги), собранные из первых экземпляров записей актов гражданского состояния, составленных до 1 апреля 2015 года, и хранящиеся в органах записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации указанных актов гражданского состояния в соответствии с Федеральным законом "Об актах гражданского состояния", подлежат переводу в электронную форму в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (пункт 1 статьи 3 Федерального закона).

Перевод в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг) должен быть завершён не позднее 31 декабря 2019 года (пункт 2 статьи 3 Федерального закона).

Передача в государственные архивы книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг), собранных из первых экземпляров записей актов гражданского состояния на бумажных носителях, составленных до дня вступления в силу Федерального закона, и метрических книг допускается только после внесения содержащихся в таких книгах сведений в Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния (пункт 3 статьи 3 Федерального закона).

Правила перевода в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг), утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г., № 254, устанавливают, что Конвертация (преобразование) в форму электронного документа записи акта гражданского состояния осуществляется обособленно и независимо друг от друга двумя разными физическими лицами, осуществляющими работы по переводу в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг), путем ввода оператором сведений записи акта гражданского состояния в соответствии с перечнем сведений и последующей сверки результатов такого ввода уполномоченным работником (пункт 14 Правил).

#### *Авторизация уполномоченных сотрудников при работе с информационной системой регистрации актов гражданского состояния*

Регистрация, идентификация, аутентификация и авторизация пользователей государственных информационных систем происходит посредством Единой системы идентификации и аутентификации. Согласно пункту 19 статьи 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (2006), единая система идентификации и аутентификации - федеральная государственная информационная система, порядок использования которой устанавливается Правительством Российской Федерации, и которая обеспечивает в случаях,

предусмотренных законодательством Российской Федерации, санкционированный доступ к информации, содержащейся в информационных системах.

#### *Регламентирование использования электронной подписи*

Сведения о государственной регистрации актов гражданского состояния, содержащиеся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, предоставляемые оператором федеральной информационной системы или органом записи актов гражданского состояния в электронной форме, подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью оператора федеральной информационной системы или уполномоченного работника органа записи актов гражданского состояния (пункт 7 статьи 13-2 Федерального Закона РФ «Об актах гражданского состояния»).

Согласно Правилам использования усиленных квалифицированных электронных подписей при ведении Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния и переводе в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг), утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2017 года, № 807, при ведении реестра используются квалифицированные сертификаты ключей проверки электронной подписи, созданные и выданные аккредитованными в порядке, установленном Федеральным законом "Об электронной подписи", удостоверяющими центрами, использующими средства электронной подписи и средства аккредитованного центра, соответствующие требованиям к обеспечению безопасности информации в федеральной государственной информационной системе ведения реестра, утвержденным оператором указанной системы.

Обеспечение квалифицированными сертификатами ключей проверки электронной подписи и ключами электронной подписи работников органов, которые в соответствии с Федеральным законом "Об актах гражданского состояния" производят государственную регистрацию актов гражданского состояния, осуществляет оператор федеральной государственной информационной системы ведения реестра в установленном им порядке (пункт 2 Правил).

Ключи электронной подписи, используемые для формирования усиленной квалифицированной электронной подписи при переводе в электронную форму актовых книг, создаются органами записи актов гражданского состояния самостоятельно или по их обращению аккредитованным центром (пункт 4 Правил).

Согласно пункту 13 Правил, Федеральная государственная информационная система ведения реестра и информационные системы органов записи актов гражданского состояния в целях использования усиленных квалифицированных электронных подписей для подписания создаваемых и (или) обрабатываемых в них электронных документов (пакетов электронных документов) должны обеспечивать:

- а) наличие достоверной информации о дате и времени подписания электронного документа (пакета электронных документов) (метки времени), которая присоединяется к данному электронному документу (пакету электронных документов) или иным образом связана с ним;
- б) формирование и хранение сведений о полномочиях работников органов записи актов гражданского состояния, имеющих право подписи электронного документа (пакета электронных документов) усиленной квалифицированной электронной подписью, и сроке действия таких полномочий;
- в) обеспечение доступа соответственно оператора федеральной государственной информационной системы ведения реестра и операторов информационных систем органов записи актов гражданского состояния к сведениям, указанным в подпункте "б" настоящего пункта.

#### *Положения по регистру населения*

В Российской Федерации внедрение Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния с 1 января 2018 года рассматривается как шаг к созданию федерального информационного ресурса о населении. Первоначальное наполнение федерального ресурса о населении будет осуществляться на основе сведений Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния, накопленных по завершении процедуры перевода в электронный вид книг записей актов гражданского состояния в соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об актах гражданского состояния" (раздел VI Концепции формирования и ведения единого федерального информационного ресурса, содержащего сведения о населении Российской Федерации, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2017 г., № 1418-р).

#### *Положения по защите персональных данных*

Защиту персональных данных в Российской Федерации регламентирует Федеральный закон «О персональных данных» (2006).

Согласно пункту 5 статьи 19 Федерального закона «О персональных данных», Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Банк России, органы государственных внебюджетных фондов, иные государственные органы в пределах своих полномочий принимают нормативные правовые акты, в которых определяют угрозы безопасности персональных данных, актуальные при обработке персональных данных в информационных системах персональных данных, эксплуатируемых при осуществлении соответствующих видов деятельности, с учетом содержания персональных данных, характера и способов их обработки.

Проекты этих нормативных правовых актов подлежат согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности, и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации (пункт 7 Федерального закона «О персональных данных»).

Согласно пункту 7 статьи 13-1 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (2006), ведение Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния, включая формирование, сбор, хранение, обработку и предоставление информации, осуществляется в федеральной государственной информационной системе ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния, функционирование которой обеспечивается в том числе в соответствии с Федеральным законом "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Федеральным законом "О персональных данных".

#### *Регламентирование межведомственного сотрудничества*

Предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, регламентируется статьёй 13-2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния».

Предоставление сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, и сведений о внесении исправлений или изменений в записи актов гражданского состояния, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, осуществляется в целях реализации установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации полномочий соответствующих федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов), Пенсионного фонда Российской Федерации (его территориальных органов), Фонда социального

страхования Российской Федерации (его территориальных органов), Федерального фонда обязательного медицинского страхования, территориальных фондов обязательного медицинского страхования, органов социальной защиты населения, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, глав местных администраций муниципальных районов, городских округов, внутригородских территорий городов федерального значения, территориальных органов исполнительной власти городов федерального значения, военных комиссариатов (пункт 1 статьи 13-2 Федерального закона).

Предоставление сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния осуществляется в электронной форме оператором федеральной информационной системы (пункт 5 статьи 13-2 Федерального закона).

Предоставление сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, в электронной форме осуществляется посредством использования единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия (пункт 6 статьи 13-2 Федерального закона).

Сведения о государственной регистрации актов гражданского состояния, содержащиеся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, предоставляемые оператором федеральной информационной системы или органом записи актов гражданского состояния в электронной форме, подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью оператора федеральной информационной системы или уполномоченного работника органа записи актов гражданского состояния (пункт 7 статьи 13-2 Федерального закона).

Внесение изменений в состав и способы предоставления сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния, об исправлении или изменении записей актов гражданского состояния и изменение перечня органов и организаций, которым предоставляются указанные сведения, могут осуществляться только посредством внесения изменений в настоящий Федеральный закон (пункт 10 статьи 13-2 Федерального закона).

Порядок предоставления сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния, включая перечень указанных сведений и сроки их предоставления, устанавливается Правительством Российской Федерации (пункт 8 статьи 13-2 Федерального закона).

Представление сведений в Федеральную службу государственной статистики регламентируется Правилами представления органами записи актов гражданского состояния сведений о государственной регистрации рождения, смерти, заключения и расторжения брака в Федеральную службу государственной статистики, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации (2013).

Согласно пункту 4 Правил, сведения о государственной регистрации рождения, смерти, заключения и расторжения брака представляются органом записи актов гражданского состояния ежемесячно, не позднее 7-го числа месяца, следующего за отчетным, в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики в следующей форме по выбору органа записи актов гражданского состояния:

- а) электронный документ, подписанный уполномоченным должностным лицом органа записи актов гражданского состояния усиленной квалифицированной электронной подписью;
- б) электронный документ с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия;
- в) документ на бумажном носителе.

## Республика Казахстан

### *Законодательство по электронным услугам населению*

Предоставление электронных услуг населению в Республике Казахстан регламентируется Законом «О государственных услугах» (2013).

Пункт 18 статьи 1 Закона гласит, что Государственная корпорация "Правительство для граждан" – юридическое лицо, созданное по решению Правительства Республики Казахстан, для оказания государственных услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, организации работы по приему заявлений на оказание государственных услуг и выдаче их результатов услугополучателю по принципу "одного окна", а также обеспечения оказания государственных услуг в электронной форме.

Согласно пункту 19 статьи 1 Закона, веб-портал "электронного правительства" – информационная система, представляющая собой единое окно доступа ко всей консолидированной правительственной информации, включая нормативную правовую базу, и к государственным услугам, оказываемым в электронной форме.

Услугополучатели имеют право получать государственную услугу в бумажной и (или) электронной форме в соответствии с законодательством Республики Казахстан (пункт 4 статьи 4 Закона).

Оказание государственных услуг в электронной форме регламентируется статьёй 21 Закона. Оказание государственных услуг в электронной форме осуществляется посредством веб-портала "электронного правительства" в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Результатом оказания государственной услуги в электронной форме является выдача электронного документа или документа на бумажном носителе либо сведения из информационной системы "электронного правительства".

Результаты оказания государственных услуг в электронной форме, полученных посредством абонентского устройства подвижной сети, направляются в кабинет пользователя на веб-портале "электронного правительства" в форме электронного документа, а также по выбору услугополучателя на его абонентский номер в виде короткого текстового сообщения. Результаты оказания государственных услуг в электронной форме, полученных посредством абонентского устройства подвижной сети, используются услугополучателем для подтверждения фактов, имеющих юридическое значение, без необходимости их представления на бумажном носителе.

### *Общее регламентирование государственных информационных систем*

Общее регламентирование государственных информационных систем на уровне закона устанавливается Законом «Об информатизации» (2015).

"Электронный акимат" – система информационного взаимодействия местных исполнительных органов с государственными органами, физическими и юридическими лицами, основанная на автоматизации и оптимизации государственных функций, а также предназначенная для оказания услуг в электронной форме, являющаяся частью "электронного правительства" (пункт 58 статьи 1 Закона «Об информатизации»).

"Электронное правительство" – система информационного взаимодействия государственных органов между собой и с физическими и юридическими лицами, основанная на автоматизации и оптимизации государственных функций, а также предназначенная для оказания услуг в электронной форме (пункт 63 статьи 1 Закона «Об информатизации»).

Статья 38 Закона «Об информатизации» излагает требования к информационной системе государственного органа.

Государственные органы в целях автоматизации государственных функций и оказания вытекающих из них государственных услуг на основании утвержденной архитектуры государственного органа и предложений экспертного совета создают информационные системы, направленные на реализацию возложенных на них функций.

Информационная система государственного органа создается, эксплуатируется и развивается в соответствии с законодательством Республики Казахстан, действующими на территории Республики Казахстан стандартами, жизненным циклом информационной системы и с учетом обеспечения:

- 1) единых требований в области информационно-коммуникационных технологий и обеспечения информационной безопасности;
- 2) требований по развитию архитектуры "электронного правительства" и типовой архитектуры "электронного акимата";
- 3) утвержденной архитектуры государственного органа;
- 4) интеграции (при необходимости) с другими информационными системами посредством шлюзов;
- 5) информационного взаимодействия системы мониторинга событий информационной безопасности информационной системы государственного органа с системой мониторинга обеспечения информационной безопасности государственной технической службы;
- 6) приоритета свободного программного обеспечения;
- 7) возможности повторного использования исходных программных кодов, программных продуктов и программного обеспечения, переданных на хранение;
- 8) присвоения класса в соответствии с классификатором;
- 9) доступа пользователей с ограниченными возможностями.

Согласно пункту 1 статьи 39 Закона «Об информатизации», информационная система государственного органа создается или развивается в следующем порядке:

- 1) разработка инвестиционного предложения о создании или развитии информационной системы государственного органа на основании анализа объекта автоматизации в порядке, определенном бюджетным законодательством Республики Казахстан;
- 2) рассмотрение уполномоченным органом инвестиционного предложения о создании или развитии информационной системы государственного органа;
- 3) разработка технико-экономического обоснования бюджетных инвестиций с учетом присвоенного класса в соответствии с классификатором;
- 4) получение заключения экспертизы в сфере информатизации на технико-экономическое обоснование бюджетных инвестиций;
- 5) принятие решения руководителя государственного органа об организации работ по созданию или развитию информационной системы государственного органа;
- 6) представление сведений о создаваемой информационной системе сервисному интегратору "электронного правительства" для учета на архитектурном портале "электронного правительства";
- 7) разработка технического задания на создание или развитие информационной системы государственного органа;
- 8) разработка технической спецификации на приобретение товаров, работ и услуг в сфере информатизации;
- 9) согласование с уполномоченным органом технического задания на создание или развитие информационной системы государственного органа;

10) осуществление государственных закупок товаров, работ и услуг в сфере информатизации;

11) проведение опытной эксплуатации информационной системы государственного органа, осуществляемое в соответствии с едиными требованиями в области информационно-коммуникационных технологий и обеспечения информационной безопасности, которое включает в том числе:

- документирование процедур проведения опытной эксплуатации;
- испытание на соответствие требованиям информационной безопасности;
- оптимизацию и устранение выявленных дефектов и недоработок с последующим их исправлением;
- оформление акта о завершении опытной эксплуатации информационной системы.

Срок проведения опытной эксплуатации не должен превышать один год;

12) регистрация информационной системы государственного органа на архитектурном портале "электронного правительства";

13) внедрение информационной системы государственного органа в соответствии с действующими на территории Республики Казахстан стандартами;

14) ввод в промышленную эксплуатацию информационной системы государственного органа включает:

- проведение аттестации;
- подписание акта о вводе в промышленную эксплуатацию информационной системы приемочной комиссией с участием представителей уполномоченного органа, заинтересованных государственных органов и организаций;

15) передача сервисному интегратору "электронного правительства" для учета и хранения разработанного программного обеспечения, исходных программных кодов (при наличии) и комплекса настроек лицензионного программного обеспечения информационных систем государственных органов.

Документирование процедур создания информационной системы государственного органа осуществляется на каждом этапе жизненного цикла информационной системы.

Ввод информационной системы государственного органа в опытную эксплуатацию информационной системы или промышленную эксплуатацию информационной системы осуществляется на основании нормативных документов собственника или владельца информационной системы.

Пункт 1 статьи 40 Закона «Об информатизации» устанавливает, что ввод в промышленную эксплуатацию информационной системы государственного органа осуществляется в соответствии с требованиями технической документации при условии положительного завершения опытной эксплуатации информационной системы, наличия акта с положительным результатом испытаний на соответствие требованиям информационной безопасности, экспертизы технической документации и аттестата соответствия требованиям информационной безопасности.

#### *Институциональная структура государственных информационных систем*

В целом по стране развитие государственных информационных систем координирует Министерство информации и коммуникаций Республики Казахстан. Уполномоченный орган в сфере информатизации (Министерство информации и коммуникаций Республики Казахстан) утверждает правила составления и рассмотрения технических заданий на создание или развитие информационных систем государственных органов (пункт 20 статьи 7 Закона «Об информатизации»), участвует во вводе в промышленную эксплуатацию информационных систем государственных органов (пункт 47 статьи 7 Закона «Об информатизации»), согласовывает технические задания на создание или

развитие информационных систем государственных органов (пункт 50 статьи 7 Закона «Об информатизации»).

Согласно Положению о Министерстве информации и коммуникаций Республики Казахстан, утверждённому Правительством Республики Казахстан (2016), Министерство является государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сферах связи, информатизации, «электронного правительства» и информации.

Согласно пункту 16 Положения, в число функций центрального аппарата Министерства входит:

- утверждение методики расчета и нормативов затрат на создание, развитие и сопровождение информационных систем государственных органов;
- определение по согласованию с уполномоченным органом по управлению архивами и документацией информационных систем для перевода архивных документов в электронную форму;
- утверждение правил информационного взаимодействия информационной системы мониторинга оказания государственных услуг с информационными системами;
- утверждение правил интеграции шлюза «электронного правительства», платежного шлюза «электронного правительства» с информационными системами;
- утверждение методики проведения аттестационного обследования информационной системы, информационно-коммуникационной платформы «электронного правительства», интернет-ресурса государственного органа на соответствие требованиям информационной безопасности;
- утверждение правил регистрации информационных систем государственных органов, учета сведений об объектах информатизации «электронного правительства» и размещения электронных копий технической документации объектов информатизации «электронного правительства»;
- утверждение правил составления и рассмотрения технических заданий на создание или развитие информационных систем государственных органов;
- согласование технических заданий на создание или развитие информационных систем государственных органов;
- участие во вводе в промышленную эксплуатацию информационных систем государственных органов;
- организация регистрации информационных систем государственных органов, учет сведений об объектах информатизации «электронного правительства» и размещение электронных копий технической документации объектов информатизации «электронного правительства» на архитектурном портале «электронного правительства»;
- разработка правил проведения аттестации информационной системы, информационно-коммуникационной платформы «электронного правительства», интернет-ресурса государственного органа на соответствие требованиям информационной безопасности;
- проведение аттестации информационной системы, информационно-коммуникационной платформы «электронного правительства» и интернет-ресурса государственного органа на соответствие требованиям информационной безопасности.

Органом, ответственным за функционирование информационной системы ЗАГС, является Министерство юстиции Республики Казахстан. Создателем информационно-коммуникационной инфраструктуры «электронного правительства» является Акционерное общество «Национальные информационные технологии».

*Положения об использовании информационной системы в законодательстве о регистрации актов гражданского состояния*

Статья 181, пункт 4 Кодекса Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» (2011) определяет, что хранение электронных версий актовых записей по республике производится на центральном сервере Государственной базы данных о физических лицах в уполномоченном органе, определенном законодательством Республики Казахстан.

Правила организации государственной регистрации актов гражданского состояния, внесения изменений, восстановления, аннулирования записей актов гражданского состояния, утвержденных Министром юстиции Республики Казахстан (2015) определяют, что государственная регистрация актов гражданского состояния производится местными исполнительными органами в электронном виде посредством информационной системы «Записи актов гражданского состояния» (пункт 2 Правил). Территориальные органы юстиции области (города республиканского значения) в рамках компетенции используют электронную версию актовых записей, находящихся на центральном сервере Государственной базы данных о физических лицах (пункт 2 Правил).

#### *Авторизация уполномоченных сотрудников при работе с информационной системой регистрации актов гражданского состояния*

В целях защиты и соблюдения конфиденциальности электронных информационных ресурсов и информационных систем доступ к ИС ЗАГС регистрирующим органам предоставляется собственниками или владельцами информационных систем посредством согласования соответствующих заявок о предоставлении права пользования (пункт 2 Правил организации государственной регистрации актов гражданского состояния, внесения изменений, восстановления, аннулирования записей актов гражданского состояния, утвержденных Министром юстиции Республики Казахстан (2015)).

#### *Регламентирование использования электронной подписи*

Закон Республики Казахстан «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» (2003) обозначает условия использования электронной цифровой подписи. Согласно статье 10 Закона, электронная цифровая подпись равнозначна собственноручной подписи подписывающего лица и влечет одинаковые юридические последствия при выполнении следующих условий:

- 1) удостоверена подлинность электронной цифровой подписи при помощи открытого ключа, имеющего регистрационное свидетельство;
- 2) лицо, подписавшее электронный документ, правомерно владеет закрытым ключом электронной цифровой подписи;
- 3) электронная цифровая подпись используется в соответствии со сведениями, указанными в регистрационном свидетельстве;
- 4) электронная цифровая подпись создана и регистрационное свидетельство выдано аккредитованным удостоверяющим центром Республики Казахстан или иностранным удостоверяющим центром, зарегистрированным в доверенной третьей стороне Республики Казахстан.

#### *Положения по защите персональных данных*

Защиту персональных данных в Республике Казахстан регламентирует Закон «О персональных данных и их защите» (2013). Пункт 3 статьи 7 Закона гласит, что особенности сбора, обработки персональных данных в электронных информационных ресурсах, содержащих персональные данные, устанавливаются в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации, с учетом положений настоящего Закона.

Согласно пункту 4 статьи 36 Закона Республики Казахстан «Об информатизации» (2015), собственники или владельцы информационных систем государственных органов обязаны уведомлять субъектов персональных данных через кабинет пользователя на веб-портале "электронного правительства" в автоматическом режиме обо всех случаях использования, изменения и дополнения персональных данных в рамках информационного взаимодействия при условии регистрации субъектов персональных данных на веб-портале "электронного правительства".

В соответствии со статьей 11 Закона Республики Казахстан «О национальных реестрах идентификационных номеров» (2007), сведения, содержащиеся в национальных реестрах идентификационных номеров, кроме информации, являющейся общедоступной, не подлежат разглашению, за исключением случаев представления сведений: 1) регистрирующим органам в целях поддержания актуального состояния данных информационных систем национальных реестров идентификационных номеров на основании письменного разрешения уполномоченного органа; 2) органам, осуществляющим в соответствии с законом уголовное преследование; 3) судам в ходе рассмотрения дел об определении ответственности за правонарушения; 4) в иных случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан. Информация, касающаяся физического или юридического лица, за исключением общедоступной информации, не может быть предоставлена другому лицу без письменного согласия физического или юридического лица.

#### *Регламентирование межведомственного сотрудничества*

Правила организации государственной регистрации актов гражданского состояния, внесения изменений, восстановления, аннулирования записей актов гражданского состояния, утверждённые Министром юстиции Республики Казахстан (2015), устанавливают, что при наличии интеграции ИС ЗАГС с государственными информационными базами данных информация передается в электронном формате.

ИС ЗАГС интегрирована с 16 информационными системами ведомств и государственных органов Республики Казахстан<sup>1</sup>. С каждым государственным органом в рамках опытной эксплуатации утверждены регламенты информационного взаимодействия, на основании которых проводится интеграция между системами.

---

<sup>1</sup> <http://www.nitec.kz/index.php/post/informatsionnaya-sistema-zapisi-aktov-grajdanskogo-sostoyaniya-is-zags>

## Кыргызская Республика

### *Законодательство по электронным услугам населению*

Предоставление государственных услуг населению в Кыргызской Республике регламентируется Законом «О государственных и муниципальных услугах» (2014). Согласно пункту 1 статьи 1 Закона, порядок использования архитектуры электронного управления для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме определяется в соответствии с Законом Кыргызской Республики "Об электронном управлении".

Согласно статье 3 Закона «О государственных и муниципальных услугах», предоставление государственной или муниципальной услуги в электронной форме - дистанционное предоставление государственной или муниципальной услуги с использованием Государственного портала электронных услуг. Государственные или муниципальные услуги оказываются через пункты доступа к государственным или муниципальным услугам либо в электронной форме посредством Государственного портала электронных услуг (пункт 1 статьи 15 Закона). В соответствии со статьями 11 и 13 Закона, стандарты и административные регламенты государственных и муниципальных услуг должны отражать особенности предоставления услуг в электронном формате.

### *Общее регламентирование государственных информационных систем*

Общее регламентирование государственных информационных систем на уровне закона устанавливается Законом Кыргызской Республики «Об электронном управлении» от 19 июля 2017 года № 127.

Данный Закон применяется к отношениям по предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме, использованию государственной инфраструктуры электронного управления, осуществлению электронного управления в иных областях (пункт 3 статьи 1 Закона).

Согласно статье 6 Закона, Правительство Кыргызской Республики устанавливает требования к порядку формирования, актуализации и использования базовых государственных информационных ресурсов, включая перечень мер, направленных на обеспечение соблюдения прав субъектов персональных данных и меры по защите информации в соответствии с настоящим Законом, в том числе меры по ограничению доступа к конфиденциальной информации, имеющейся в базовых государственных информационных ресурсах, а также утверждает порядок формирования, актуализации и использования реестра базовых государственных информационных ресурсов.

### *Институциональная структура государственных информационных систем*

В целом по стране развитие государственных информационных систем координирует Совет по электронному управлению и развитию информационно-коммуникационных технологий при Правительстве Кыргызской Республики, Межведомственная комиссия по координации информатизации и Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики.

Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики разрабатывает стандарты и технические регламенты в области разработки и внедрения программно-технических комплексов, информационных систем и сетей, в том числе электронной цифровой подписи.

Органом, ответственным за функционирование информационной системы ЗАГС (владельцем системы), является Департамент регистрации населения и актов гражданского состояния при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики (пункт 3

Положения об автоматизированной информационной системе записей актов гражданского состояния Кыргызской Республики, утверждённого Правительством Кыргызской Республики (2013)).

*Положение о государственной информационной системе ЗАГС*

18 июля 2013 года было принято Распоряжение Правительства Кыргызской Республики о создании и запуске автоматизированной информационной системы в органах регистрации актов гражданского состояния. Данным Распоряжением Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики поручено из средств специального блокированного счета обеспечить:

- в порядке, установленном Законом Кыргызской Республики "О государственных закупках", закупку, установку и дальнейшую эксплуатацию оборудования, программно-аппаратных комплексов для создания автоматизированной информационной системы и программных средств по обеспечению информационной безопасности, применение (использование) которых в государственных органах Кыргызской Республики согласовано с Государственным комитетом национальной безопасности Кыргызской Республики;

- подключение в первоочередном порядке территориальных подразделений органов регистрации актов гражданского состояния по городу Бишкек к сети Интернет.

Положение об автоматизированной информационной системе записей актов гражданского состояния Кыргызской Республики утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 октября 2013 года № 573 «О Едином государственном реестре населения Кыргызской Республики и автоматизированной информационной системе записей актов гражданского состояния Кыргызской Республики».

Согласно пункту 3 Положения, использование автоматизированной информационной системы записей актов гражданского состояния Кыргызской Республики является обязательным для сотрудников Департамента регистрации населения и актов гражданского состояния при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики и его территориальных органов при оказании государственных услуг.

В Положении излагаются основные цели и задачи автоматизированной информационной системы записей актов гражданского состояния, дается список в данной системе обрабатываемых персональных данных, определяется функциональная структура автоматизированной информационной системы, определяются пользователи и их функции, описывается техническая поддержка и развитие автоматизированной информационной системы, определяется состав базы данных системы, регламентируется присвоение персонального идентификационного номера.

В целях внедрения автоматизированной информационной системы записей актов гражданского состояния, улучшения качества оказываемых услуг населению, Правительство Кыргызской Республики приняло Постановление от 17 мая 2017 года № 294 «Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, форм бланков записей актов гражданского состояния и порядок их заполнения, форм (описания и образцов) бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния и порядок их заполнения и форм бланков документов, подтверждающих факты государственной регистрации актов гражданского состояния».

*Положения об использовании информационной системы в законодательстве о регистрации актов гражданского состояния*

Закон Кыргызской Республики «Об актах гражданского состояния» (2005) положений об автоматизированной информационной системе записей актов гражданского состояния не содержит.

Использование автоматизированной информационной системы записей актов гражданского состояния Кыргызской Республики является обязательным для сотрудников Департамента и его территориальных органов при оказании государственных услуг (пункт 3 Положения об автоматизированной информационной системе записей актов гражданского состояния (2013)).

*Авторизация уполномоченных сотрудников при работе с информационной системой регистрации актов гражданского состояния*

Согласно пункту 9 Положения об автоматизированной информационной системе записей актов гражданского состояния Кыргызской Республики (2013), пользователями автоматизированной информационной системы записей актов гражданского состояния являются уполномоченные сотрудники Департамента регистрации населения и актов гражданского состояния при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики, исполнительных органов местного самоуправления, дипломатических консульств и представительств Кыргызской Республики, которым могут быть определены следующие функциональные (пользовательские) роли в автоматизированной информационной системе: согласующий специалист, оператор. Функциональные роли и доступ пользователей автоматизированной информационной системы определяются Департаментом.

*Регламентирование использования электронной подписи*

Статья 6 Закона Кыргызской Республики «Об электронной подписи» (2017) определяет условия признания электронных документов, подписанных электронной подписью, равнозначными документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью.

Информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, за исключением случаев, когда законами или иными нормативными правовыми актами установлен запрет составления такого документа в электронной форме (пункт 1 статьи 6 Закона).

Информация в электронной форме, подписанная простой электронной подписью или неквалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, в случаях, установленных нормативными правовыми актами или соглашением участников электронного взаимодействия, если только законами или иными нормативными правовыми актами не устанавливается запрет составления такого документа в электронной форме. Нормативные правовые акты и соглашения участников электронного взаимодействия, устанавливающие случаи признания электронных документов, подписанных неквалифицированной электронной подписью, равнозначными документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью, должны предусматривать порядок проверки электронной подписи (пункт 2 статьи 6 Закона).

Специальных норм, регламентирующих использование электронной подписи в работе с автоматизированной информационной системой ЗАГС, не принято.

*Передача данных реестру населения*

Положение о Едином государственном реестре населения Кыргызской Республики, утверждённое Правительством Кыргызской Республики (2013), регламентирует вопросы внесения данных о гражданском состоянии в реестр населения.

Первичное внесение данных в реестр населения осуществляется на основании актовой записи о рождении, направляемой в Государственную регистрационную службу при Правительстве Кыргызской Республики органами записи актов гражданского состояния (пункт 8 Положения).

Актуализация данных реестра населения заключается в систематическом внесении изменений (исправлений, дополнений) в персональные данные физического лица на основании информации, предоставляемой Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики при регистрации рождения, брака, развода; изменении фамилии и (или) имени; установлении отцовства, усыновлении (удочерении); смерти, а также при исправлении, дополнении, восстановлении, перерегистрации или аннулировании акта гражданского состояния; лишении гражданина родительских прав; изменении персональных идентификационных данных, семейного положения; установлении или разрыве родственных связей (пункт 9 Положения).

#### *Положения по защите персональных данных*

Защита персональных данных в Кыргызской Республике регламентируется Законом Кыргызской Республики «Об информации персонального характера» (2008).

Согласно пункту 2 статьи 21 Закона, при обработке персональных данных держатель (обладатель) массива персональных данных и обработчик обязан:

- обеспечить, чтобы каждый пользователь системы обработки данных имел доступ только к тем персональным данным, к обработке которых он имеет допуск (контроль за допуском);
- обеспечить возможность установления задним числом, когда, кем и какие персональные данные вводились в систему обработки данных (контроль за вводом).

В соответствии со статьей 12 Закона Кыргызской Республики «Об актах гражданского состояния» (2005), сведения, ставшие известными работнику органа записи актов гражданского состояния в связи с государственной регистрацией акта гражданского состояния, являются персональными данными, относятся к категории конфиденциальной информации, имеют ограниченный доступ и разглашению не подлежат.

Согласно пункту 4 статьи 20 Закона Кыргызской Республики «Об электронном управлении» (2017), требования к порядку формирования, актуализации и использования базовых государственных информационных ресурсов определяются Правительством Кыргызской Республики. Указанные требования должны содержать перечень мер, направленных на обеспечение соблюдения прав субъектов персональных данных и меры по защите информации.

#### *Регламентирование межведомственного сотрудничества*

Согласно пункту 3 статьи 22 Закона Кыргызской Республики «Об электронном управлении» (2017), государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения и организации, оказывающие государственные и муниципальные услуги или участвующие в их оказании, обязаны обеспечить возможность обмена информацией с информационными системами таких органов и организаций посредством системы межведомственного электронного взаимодействия.

Согласно пункту 5 статьи 6 Закона, Правительство Кыргызской Республики утверждает требования к системе межведомственного электронного взаимодействия, включая требования к системе справочной информации, а также порядок подключения к системе межведомственного электронного взаимодействия и требования к форматам данных и интерфейсам обмена данными системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней информационных систем.

## Республика Узбекистан

### *Законодательство по электронным услугам населению*

Предоставление электронных услуг населению в Республике Узбекистан регламентируется Законом «Об электронном правительстве» (2015).

Согласно статье 3 Закона, электронное правительство — система организационно-правовых мер и технических средств, направленная на обеспечение деятельности государственных органов по оказанию государственных услуг физическим и юридическим лицам путем применения информационно-коммуникационных технологий, а также межведомственного электронного взаимодействия.

Статья 8 Закона «Принцип оказания электронных государственных услуг в «одно окно»» гласит, что в случаях, когда государственному органу, оказывающему электронные государственные услуги, для оказания такой услуги требуется получение документов и сведений, имеющих в других государственных органах, оказание электронной государственной услуги осуществляется по принципу «одно окно», при котором государственный орган, оказывающий электронные государственные услуги, получает указанные документы и сведения самостоятельно, без участия заявителя посредством межведомственного электронного взаимодействия.

В соответствии со статьей 27 Закона, информационные системы и информационные ресурсы государственных органов в электронном правительстве обеспечивают сбор, хранение, поиск, обработку, а также пользование информацией в пределах полномочий данных органов.

### *Общее регламентирование государственных информационных систем*

Общее регламентирование государственных информационных систем на уровне закона устанавливается Законом Республики Узбекистан «Об информатизации» (2003).

Согласно статье 7 Закона, правовой режим информационных ресурсов и информационных систем определяется нормами, устанавливающими:

- порядок документирования информации, формирования информационных ресурсов и создания информационных систем;
- право собственности на информационные ресурсы и информационные системы;
- категории информационных ресурсов по уровню доступа к ним;
- порядок защиты информационных ресурсов и информационных систем;
- порядок межсетевых соединений информационных систем.

Кабинет Министров Республики Узбекистан Постановлением от 22 ноября 2005 г., № 256, утвердил Положение о порядке создания информационных систем государственных органов. Данное Положение определяет общие требования к информационным системам государственных органов, требования к порядку их создания, а также обязанности государственных органов при создании информационных систем.

В соответствии с пунктом 18 Положения, ввод в эксплуатацию информационных систем государственных органов осуществляется специальной комиссией по приему, в состав которой включается не менее 3 представителей Республиканской комиссии по координации реализации Комплексной программы развития Национальной информационно-коммуникационной системы Республики Узбекистан на 2013 — 2020 годы, с учетом их профессионального опыта и навыков в области информационных технологий.

### *Институциональная структура государственных информационных систем*

В целом по стране развитие государственных информационных систем координирует Республиканская комиссия по координации реализации Комплексной программы развития Национальной информационно-коммуникационной системы Республики Узбекистан на 2013 — 2020 годы и её рабочий орган - Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан.

В соответствии с Положением о Министерстве по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан, утверждённым Кабинетом Министров Республики Узбекистан (2015), данное Министерство выполняет следующие функции, связанные с развитием государственных информационных систем:

- обеспечивает единый технологический подход к формированию системы «Электронное правительство», предусматривающий внедрение согласованного механизма проектирования, разработки и интеграции информационных систем, информационных ресурсов и баз данных, используемых в органах государственного и хозяйственного управления, органах государственной власти на местах;
- осуществляет формирование и ведение реестра информационных систем, их комплексов, информационных ресурсов и баз данных органов государственного и хозяйственного управления, органов государственной власти на местах;
- организует проведение обязательной экспертизы технической и проектной документации органов государственного и хозяйственного управления, органов государственной власти на местах по созданию, внедрению, интеграции и совершенствованию баз данных, информационных систем и ресурсов;
- содействует созданию информационных систем, формированию информационных ресурсов, расширению спектра услуг в области информатизации, телекоммуникаций и почтовой связи.

Органом, ответственным за функционирование информационной системы ЗАГС, является Министерство юстиции Республики Узбекистан.

### *Положения об использовании информационной системы в законодательстве о регистрации актов гражданского состояния*

Согласно пункту 205 Правил регистрации актов гражданского состояния, утверждённых постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14 ноября 2016 года № 387, в целях обеспечения сохранности документов и архивных материалов органы ЗАГС вносят записи актов в единый электронный архив ЗАГС, созданный Министерством юстиции Республики Узбекистан.

Алфавитные книги ведутся на основании записей актов отдельно в двух экземплярах, а также в электронном виде (пункт 207 тех же Правил).

### *Авторизация уполномоченных сотрудников при работе с информационной системой ЗАГС*

Согласно пункту 2 Положения о единой информационной системе идентификации пользователей системы «Электронное правительство», утверждённого постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 17 декабря 2015 года, № 365, доступ физических и юридических лиц к системе «Электронное правительство» в рамках оказания интерактивных государственных услуг и межведомственного электронного взаимодействия осуществляется единой системой идентификации.

Согласно пункту 3 Положения, единая система идентификации выполняет следующие задачи:

- обеспечение подлинной идентификации пользователей при оказании интерактивных государственных услуг и межведомственном электронном взаимодействии;

- обеспечение единого механизма регистрации, идентификации, аутентификации и авторизации пользователей системы «Электронное правительство»;
- обеспечение санкционированного доступа к информационным системам государственных органов и иных организаций, оказывающих государственные услуги, при межведомственном электронном взаимодействии.

#### *Регламентирование использования электронной подписи*

Согласно статье 7 Закона Республики Узбекистан «Об электронной цифровой подписи» (2004), электронная цифровая подпись в электронном документе равнозначна собственноручной подписи в документе на бумажном носителе при одновременном соблюдении следующих условий, если:

- подтверждена подлинность электронной цифровой подписи;
- сертификат ключа электронной цифровой подписи действует на момент подтверждения подлинности электронной цифровой подписи либо на момент подписания электронного документа при наличии доказательств, определяющих момент подписания;
- электронная цифровая подпись используется в целях, указанных в сертификате ключа электронной цифровой подписи.

#### *Положения по защите персональных данных*

Специальный закон по защите персональных данных в Республике Узбекистан не принят. Семейный кодекс Республики Узбекистан (1998) положений по защите персональных данных не содержит. Согласно статье 13 закона Республики Узбекистан «Об информатизации» (2003), информация о персональных данных физических лиц относится к категории конфиденциальной.

#### *Регламентирование межведомственного сотрудничества*

Вопросы межведомственного взаимодействия регламентирует Положение о порядке межведомственного информационного взаимодействия государственных органов и иных организаций при оказании государственных услуг, утверждённое постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 13 мая 2015 года № 120.

Основной функцией системы межведомственного электронного взаимодействия является обеспечение передачи, обработки межведомственных электронных запросов и ответов на них между государственными органами и иными организациями, оказывающими государственные услуги (пункт 6 Положения).

Оператором системы межведомственного электронного взаимодействия является Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан (пункт 7 Положения). Пользователями системы межведомственного электронного взаимодействия являются ответственные должностные лица государственных органов, осуществляющие направление межведомственных электронных запросов и предоставление соответствующих документов и информации на основании данных запросов (пункт 4 Положения).

Межведомственное электронное взаимодействие осуществляется путем:

- направления межведомственного электронного запроса в государственные органы, имеющие запрашиваемые документы и информацию, необходимые для оказания государственных услуг, в порядке, определенном настоящим Положением;
- обеспечения интеграции комплексов информационных систем и централизованных баз данных системы «Электронное правительство», информационных систем и баз данных государственных органов, имеющих запрашиваемые документы и информацию, необходимые

для оказания государственных услуг, с системой межведомственного электронного взаимодействия для автоматизации процесса подачи, обработки и получения межведомственных электронных запросов (пункт 9 Положения).

## Литовская Республика

### *Законодательство по электронным услугам населению*

Предоставление электронных услуг населению в Литовской Республике регламентируется Законом «Об услугах информационного общества» (2006). Согласно пункту 10 статьи 2 Закона, услуги информационного общества - это услуги, предоставляемые через расстояние средствами электронной связи по просьбе получателя услуги информационного общества. Закон не дифференцирует услуги, предоставляемые коммерческими организациями и государственными учреждениями.

Развитие и усовершенствование электронных услуг, предоставляемых государственными органами, определяется Программой развития информационного общества на 2014-2020 годы.

### *Общее регламентирование государственных информационных систем*

Общее регламентирование государственных информационных систем на уровне закона устанавливается Законом Литовской Республики «Об управлении государственными информационными ресурсами» (2011).

Согласно пункту 2 статьи 30 Закона, государственный орган в процессе учреждения государственной информационной системы подготавливает проекты Положения о государственной информационной системе и Положения о безопасности государственной информационной системы.

Государственная информационная система считается учреждённой с момента утверждения Положения о государственной информационной системе (пункт 4 статьи 30 Закона).

Закон также регламентирует развитие, модернизацию и ликвидацию государственных информационных систем; порядок назначения, права и обязанности владельцев и операторов государственных информационных систем; предоставление и использование данных государственных информационных систем.

Порядок учреждения, развития, модернизации и ликвидации государственных информационных систем, утверждённый постановлением Правительства Литовской Республики (2013), детализирует нормы Закона.

Пункт 8 Порядка обязывает согласовывать проект нормативного акта, которым утверждается Положение о государственной информационной системе, с Комитетом по развитию информационного общества при Министерстве связи Литовской Республики, с Министерством внутренних дел и с учреждениями, которые будут пользоваться данными государственной информационной системы. Если в государственной информационной системе предполагается работа с персональными данными, проект нормативного акта также должен быть согласован с Государственной инспекцией по защите данных.

В Порядке детально излагаются структура и обязательные элементы Положения о государственной информационной системе, а также детализируются другие нормы Закона.

### *Институциональная структура государственных информационных систем*

В целом по стране развитие государственных информационных систем координирует Комитет развития информационного общества при Министерстве связи Литовской Республики.

Согласно Положению о Комитете развития информационного общества при Министерстве связи Литовской Республики, утверждённому приказом Министра связи Литовской Республики (2010), Комитет координирует процессы учреждения и функционирования государственных информационных систем, представляет предложения государственным учреждениям по

функциональности государственных информационных систем и их взаимодействию (пункт 10.2.9 Положения).

Органом, ответственным за функционирование информационной системы ЗАГС, является Государственное учреждение «Центр регистров» (в ведении Министерства юстиции Литовской Республики).

#### *Положение о государственной информационной системе ЗАГС*

Положение об информационной системе актов гражданского состояния (ИСАГС), утверждённое приказом директора государственного учреждения «Центр регистров» (2015), регламентирует вопросы организационной, информационной, функциональной структуры ИСАГС, предоставления и использования данных, безопасности данных, финансирования, модернизации и ликвидации ИСАГС.

#### *Положения об использовании информационной системы в законодательстве о регистрации актов гражданского состояния*

Статья 3 Закона Литовской Республики «О регистрации актов гражданского состояния» (2015) гласит, что акты гражданского состояния регистрируются путём создания записи акта гражданского состояния и передачи записи электронным способом в регистр населения Литовской Республики в порядке, установленном Правилами регистрации актов гражданского состояния.

Согласно статье 9 Правил регистрации актов гражданского состояния, утверждённых Министром юстиции Литовской Республики (2016), лицо может обратиться в орган регистрации актов гражданского состояния лично, через представителя или посредством информационной системы регистрации актов гражданского состояния.

#### *Авторизация уполномоченных сотрудников при работе с информационной системой регистрации актов гражданского состояния*

В соответствии со статьей 7 Правил передачи данных регистру населения Литовской Республики, утверждённых приказом Министра юстиции Литовской Республики (2015), разрешения поставщикам данных для работы с Регистром населения выдаются «Центром регистров».

#### *Регламентирование использования электронной подписи*

В соответствии со статьей 8 Закона Литовской Республики «Об электронной подписи» (2000), защищённая электронная подпись, созданная посредством защищённого оборудования и подтверждённая действующим квалифицированным сертификатом, в отношении электронных данных обладает такой же юридической силой, как и подпись в письменных документах.

#### *Передача данных регистру населения*

Органы регистрации актов гражданского состояния незамедлительно, но не позднее следующего рабочего дня после составления записи акта гражданского состояния, обязаны представить данные о записи Регистру населения посредством прямого обращения, используя технические средства, подготовленные «Центром регистров» (статья 17 Правил передачи данных регистру населения Литовской Республики, утверждённых приказом Министра юстиции Литовской Республики (2015)).

#### *Положения по защите персональных данных*

Защиту персональных данных в Литовской Республике регламентирует Закон Литовской Республики «О правовой защите персональных данных» (1996).

Закон Литовской Республики «О регистрации актов гражданского состояния» (2015) специальных положений о защите персональных данных не содержит.

Безопасность данных информационной системы регламентируется Положением о безопасности данных информационной системы регистрации актов гражданского состояния (2010), утверждённым владельцем информационной системы и подготовленным в соответствии с Общим описанием безопасности электронной информации (утверждённым Правительством Литовской Республики (2013)).

Поставщики данных должны подписать обязательство не разглашать тайну личных данных и не нарушать Закон Литовской Республики «О правовой защите персональных данных» (пункт 4.2. Правил передачи данных регистру населения Литовской Республики, утверждённых приказом Министра юстиции Литовской Республики (2015)).

#### *Регламентирование межведомственного сотрудничества*

Сотрудничество по обмену данными между государственными информационными ресурсами регламентируется Положением о платформе взаимодействия государственных информационных ресурсов, утверждённым приказом директора Комитета по развитию информационного общества при Министерстве связи Литовской Республики (2008).

Целью платформы взаимодействия государственных информационных ресурсов является создание условий услугополучателям получения государственных электронных услуг по принципу «единого окна», а государственным учреждениям - предоставления электронных услуг (пункт 5 Положения).

Владельцем и оператором платформы взаимодействия государственных информационных ресурсов является Комитет по развитию информационного общества при Министерстве связи Литовской Республики.

В соответствии с пунктом 16 Положения, данные в платформу взаимодействия государственных информационных ресурсов предоставляют:

- Государственное учреждение «Центр регистров» - данные из Регистра юридических лиц и Регистра населения Литовской Республики;
- Департамент государственной службы - данные из Регистра государственных служащих;
- платёжные учреждения;
- учреждения по сертификации цифровой подписи;
- учреждения, пользующиеся услугами платформы взаимодействия государственных информационных ресурсов;
- учреждения, передающие данные, необходимые для предоставления электронных услуг.

## Республика Таджикистан

### *Государственная политика в сфере информации и информатизации*

#### **Указ Президента Республики Таджикистан «Об утверждении государственной Стратегии Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан» от 05.11.2003, №1174**

Государственная стратегия Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан раскрывает организационные, экономические и финансовые механизмы реализации, в основу которых положены принципы программно-целевого подхода на основе мониторинга и прозрачности исполнения. Обосновывается стратегическая значимость информационных технологий для Республики Таджикистан и формулируются задачи.

В комплексе мер предусмотрены решения проблем растущего "цифрового неравенства" как внутри страны, так и в пространстве Центральной Азии, СНГ, с целью интеграции Таджикистана в мировое информационное сообщество.

Реализация Государственной стратегии, ее основные цели должны быть внесены в Программы развития информационно-коммуникационных технологий в различных сферах деятельности, которые будут разработаны Правительством Республики Таджикистан совместно с заинтересованными международными и неправительственными организациями, коммерческими структурами, на основе изложенных в данном документе принципов и положений.

#### **Указ Президента Республики Таджикистан «О Концепции государственной информационной политики Республики Таджикистан» от 30.04.2008, №451**

Государственная информационная политика Республики Таджикистан - как составная часть внешней и внутренней государственной политики Республики Таджикистан, определяет область деятельности органов государственной власти и управления в информационной сфере.

Концепция государственной информационной политики Республики Таджикистан является системой официальных взглядов государства на цели, задачи, принципы и основные направления деятельности в информационной сфере.

Концепция определяет цели, задачи и объекты государственной информационной политики, основные направления и механизмы ее реализации по обеспечению политического, социально-экономического и культурного развития Республики Таджикистан, формирования и повышения международного имиджа Республики Таджикистан в ближайшей перспективе.

Концепция призвана обеспечить эффективное государственное управление путем внедрения современных информационно-аналитических технологий поддержки принятия управленческих решений, устойчивое экономическое развитие, приоритетность государственных интересов и национальной безопасности.

Государственная информационная политика охватывает проблемы, связанные с деятельностью средств массовой информации, элементы защиты прав граждан и организаций на общедоступную информацию, гарантированных Конституцией Республики Таджикистан, а также отдельные аспекты информационной безопасности.

**Закон Республики Таджикистан «Об информации»** от 10.05.2002, №55, регулирует правовые основы информационной деятельности, цели, обязанности, принципы, субъекты и объекты информационных отношений и устанавливает государственную информационную политику в обществе.

Настоящий Закон устанавливает общие правовые нормы получения, использования, распространения и хранения информации, закрепляет право субъекта информационных отношений на информацию во всех сферах общественной и государственной жизни Республики Таджикистан, а также систему

информации, ее источники, определяет статус участников информационных отношений, регулирует доступ к информации и обеспечивает ее защиту, защищает личность и общество от ложной информации.

В целях осуществления информационной деятельности органы государственной власти и иные органы информационной службы создают системы, сети, базы и банки данных.

Порядок их создания, структура, права и обязанности определяются Правительством Республики Таджикистан.

Основными направлениями информационной деятельности являются политические, экономические, культурные, социальные, духовные, экологические, научно-технические, международные и другие сферы общественной жизни.

Государство гарантирует свободу информационной деятельности в этих направлениях всем физическим и юридическим лицам в пределах их прав и свобод, функции и полномочий, кроме случаев, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан

Для обеспечения успешного функционирования и развития национальных систем информации в Республике Таджикистан осуществляются изыскательские, фундаментальные и прикладные научные исследования в области информационной деятельности.

С этой целью создаются научные учреждения, научно-производственные структуры, объединения, ассоциации, центры новых информационных технологий и другие единицы, в том числе при участии зарубежных партнеров.

Финансирование изыскательских и фундаментальных научных исследований, научных программ, проектов государственного значения в научно-исследовательских учреждениях и учебных заведениях осуществляется за счет бюджетных ассигнований, собственных средств и средств заказчиков.

#### *Законодательство по электронным услугам населению*

#### **Постановление Правительства Республики Таджикистан «О концепции формирования электронного правительства в Республике Таджикистан» от 30.12.2011, № 643**

Под электронным правительством в настоящей Концепции понимается новая форма организации деятельности исполнительных органов государственной власти, обеспечивающая за счет широкого применения информационно-коммуникационных технологий качественно новый уровень оперативности и удобства получения гражданами и организациями общественных услуг, и информации о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти.

Формирование электронного правительства включает взаимосвязанные задачи улучшения взаимодействия внутри исполнительных органов государственной власти, управление на основе безбумажного документооборота, а также обеспечение реализации большинства функций государственного управления, ориентированного на взаимодействие государственного аппарата с остальными субъектами гражданского общества на базе информационно-коммуникационных технологий.

Согласно Концепции, внедрение электронного правительства приведет к положительным изменениям в отношениях правительства со всеми пользователями: гражданами, исполнительными органами государственной власти, государственными организациями, государственными служащими и представителями бизнеса. Результатом реализации Концепции будет улучшение качества и сокращение сроков предоставления исполнительными органами государственной власти услуг гражданам и организациям, обеспечение доступа к информационным базам деятельности исполнительных органов государственной власти, в перспективе же, с учетом совершенствования административной системы - создание эффективного и оптимального по составу государственного аппарата.

Создание электронного правительства должно модернизировать и развивать все уровни государственного управления от межведомственного взаимодействия до взаимодействия государства и граждан.

Создание нормативной правовой базы формирования электронного правительства направлено на обеспечение правовых условий для деятельности электронного правительства, формирование правовой основы для обеспечения эффективного использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов государственной власти, реализации прав граждан, защиты общественных и государственных интересов в этой сфере.

#### *Общее регламентирование государственных информационных систем*

**Закон Республики Таджикистан «Об информатизации»** от 06.08.2001, №40, регулирует правоотношения, возникающие в процессе формирования и использования документированной информации и информационных ресурсов, создания информационных технологий, автоматизированных информационных систем и сетей, определяет порядок защиты информационного ресурса, а также прав и обязанностей субъектов, принимающих участие в процессах информатизации.

Целью настоящего Закона является создание благоприятных условий для удовлетворения информационных потребностей, юридических и физических лиц, органов государственного управления на основе формирования в Республике Таджикистан современной информационной инфраструктуры, ее интеграции в международные информационные сети и системы. Закон устанавливает условия защиты законных интересов и прав государства, юридических и физических лиц при осуществлении деятельности по созданию, накоплению, хранению, передаче и распространению информации средствами современных информационных технологий.

Государственные информационные системы составляют в Республике Таджикистан информационные системы по сбору, обработке и хранению информации, экспертные и информационно-поисковые системы, сети центральных органов государственной власти и управления, органов государственной власти на местах, других организаций и учреждений, созданные за счет средств государственного бюджета или являющиеся государственной собственностью (пункт 1 статьи 24 Закона).

Информационные системы, содержащие данные о юридических и физических лицах, создаются органами государственной власти и управления или уполномоченными на то государственными организациями (пункт 2 статьи 26 Закона).

**Положение о формировании, использовании и защите государственных информационных ресурсов Республики Таджикистан**, утверждённое постановлением Правительства Республики Таджикистан от 05.12.2003, № 532, определяет, что органы государственной власти и управления, организации, ответственные за формирование государственных информационных ресурсов, самостоятельно определяют состав и виды создаваемых информационных ресурсов и обеспечивают полноту их создания в соответствии с функциями и задачами, возложенными на них действующим законодательством и иными нормативно-правовыми актами (пункт 8 Положения).

**Инструкция о едином порядке проведения экспертизы, утверждения, финансирования и контроля проектов по созданию и развитию объектов информатизации в Республике Таджикистан**, утверждённая постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30.12.2005, № 508, распространяется на проекты по созданию новых и развитию существующих объектов информатизации и средств защиты информации, независимо от вида и форм собственности организаций и учреждений, разрабатывающих и выполняющих работы и претендующих на частичное или полное государственное финансирование.

**Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Положения о сертификации средств защиты информации по требованиям безопасности информации, аттестации объектов информатизации, порядка их государственной регистрации» от 01.10.2004, №404**

Положение устанавливает основные принципы, организационную структуру системы обязательной сертификации средств защиты информации, порядок проведения сертификации этих средств по требованиям безопасности информации, а также государственного контроля и надзора за сертификацией и сертифицированными средствами защиты информации.

Действие настоящего Положения распространяется на технические, программные и другие средства защиты информации, предназначенные для защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, от утечки, несанкционированных и непреднамеренных воздействий, несанкционированного доступа и от технической разведки, а также средства контроля эффективности защиты информации.

Под сертификацией средств защиты информации по требованиям безопасности информации (далее - сертификацией) понимается деятельность по утверждению характеристик средств защиты информации требованиям государственных стандартов или иных нормативных документов по защите информации, утвержденных Уполномоченным органом в соответствии с Законом Республики Таджикистан "О сертификации продукции и услуг" и определяет основные направления в этой сфере деятельности участников сертификации, их структуру, функции, права, обязанности и ответственность.

Уполномоченным органом по сертификации средств защиты информации по требованиям безопасности информации, аттестации объектов информатизации, порядок их государственной регистрации, координации деятельности по выдаче разрешения и организации сертификации является Главное управление по защите государственных секретов при Правительстве Республики Таджикистан.

*Институциональная структура государственных информационных систем*

**Указ Президента Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Таджикистан от 27 февраля 2006 года, №1707» от 23.07.2014, №241 (Указ Президента Республики Таджикистан "Об образовании Совета по информационно-коммуникационным технологиям при Президенте Республики Таджикистан» от 27 февраля 2006 года № 1707)**

Совет по информационно-коммуникационным технологиям при Президенте Республики Таджикистан (далее - Совет) является высшим руководящим и координирующим органом в сфере развития информационно-коммуникационных технологий, реализации государственной информационной политики и формирования электронного правительства в Республике Таджикистан.

Основными задачами Совета являются:

- подготовка предложений Президенту Республики Таджикистан по формированию электронного правительства в Республике Таджикистан, а также по определению ключевых мер и механизмов, включая государственную поддержку, необходимых для решения этой проблемы;
- управление и рассмотрение материалов о ходе реализации Государственной стратегии "Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан", Концепции формирования электронного правительства в Республике Таджикистан, Концепции государственной информационной политики Республики Таджикистан и Концепции информационной безопасности Республики Таджикистан;
- определение приоритетных направлений государственной политики в области информационно-коммуникационных технологий, формирования и развития электронного правительства и единого информационного пространства Республики Таджикистан, национальных информационных ресурсов;

- координация деятельности органов государственной власти и управления, коммерческих организаций и общественных объединений, международных доноров и финансовых организаций, областных, городских и районных советов в области информационно-коммуникационных технологий, информационной безопасности и формирования электронного правительства в Республике Таджикистан;
- организация мониторинга и оценки состояния формирования электронного правительства и развития информационно-коммуникационных технологий, реализации государственной информационной политики, обеспечения информационной безопасности в Республике Таджикистан;
- организация взаимодействия органов государственной власти и управления, коммерческих организаций и общественных объединений, а также международных организаций в области информационно-коммуникационных технологий и формирования электронного правительства в Республике Таджикистан;
- осуществление проверок выполнения программ и проектов, целевого и эффективного использования средств;
- организация экспертных групп и рассмотрение предложений по финансированию отраслей, а также рекомендации Правительству Республики Таджикистан государственного бюджета и внебюджетных средств (грантов) на очередной финансовый год на развитие информационно-коммуникационных технологий и формирования электронного правительства;
- проведение по поручению Президента Республики Таджикистан экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов по вопросам, связанным с формированием электронного правительства в Республике Таджикистан;
- предоставление Президенту Республики Таджикистан ежегодного доклада по вопросам развития информационно-коммуникационных технологий и формирования электронного правительства в Республике Таджикистан.

Президент Республики Таджикистан - Председатель Совета. Ответственный секретарь Совета - Заведующий Центром информационно-коммуникационных технологий Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан.

Согласно статье 32 **Закона Республики Таджикистан «Об информатизации» (2001)**, формирование единой государственной политики и координацию процессов развития в области информатизации осуществляет специально уполномоченный Правительством Республики Таджикистан государственный орган.

В соответствии с **Положением о Службе связи при Правительстве Республики Таджикистан, утверждённым постановлением Правительства Республики Таджикистан от 11.05.2001, № 252**, Служба связи при Правительстве Республики Таджикистан, являясь центральным органом государственной исполнительной власти, осуществляет организацию управления, контроля, регулирования и предоставления услуг в отрасли электрической связи, почтовой связи и информатизации. Однако, данное Положение не содержит конкретных функций Службы связи при Правительстве Республики Таджикистан по отношению к созданию государственных информационных систем.

*Положение о государственной информационной системе ЗАГС*

**Программа развития органов записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на 2014-2019 годы**, утверждённая постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 января 2014 года, №21, предусматривает обеспечение перехода к электронному формату записи документов и создание Единой системы электронной записи актов гражданского состояния (пункт 13в Программы).

**Акт приемки Информационной системы Управления актов гражданского состояния на основе программы DHIS2**

В 2016 году Министром юстиции Республики Таджикистан, Директором Проекта Европейского Союза «Техническая поддержка в укреплении информационной системы здравоохранения Таджикистана» и Начальником Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан был подписан Акт приемки Информационной системы Управления актов гражданского состояния на основе программы DHIS2.

Актом приемки было заключено, что Информационная система управлением актов гражданского состояния на основе DHIS2 является полностью функциональной и соответствует всем принятым договоренностям.

Проект ЕС передал безвозмездно, а Министерство юстиции Республики Таджикистан приняло в промышленную эксплуатацию и на свой баланс информационную систему УАГС на основе DHIS2.

Министерство юстиции Республики Таджикистан передало полномочия по сопровождению и администрированию информационной системы Управлению актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан. Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан получило неограниченное во времени право по использованию полученной системы в плане сопровождения или изменения, но без права передачи ее другим организациям или ее использования в коммерческих целях.

Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан обязалось обеспечить безопасность и конфиденциальность данных, хранящихся в данной системе, в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

В рамках **Проекта ПРООН «Поддержка основных параметров информационной системы ЗАГС в Таджикистане»** разработан ряд документов технического свойства, связанных с эксплуатацией информационной системы ЗАГС: Бизнес требования и технические спецификации для разработки новой функциональности ИС ЗАГС, Бизнес требования и технические спецификации по разработке отчетности ИС ЗАГС, Концепция обеспечения непрерывности функционирования ИС ЗАГС, руководство пользователя ИС ЗАГС. Однако, эти документы не были официально утверждены.

**Распоряжение Министерства юстиции Республики Таджикистан «О дополнительных мерах по реализации Проекта «Поддержка основных параметров информационной системы ЗАГС в Таджикистане»» от 24.11.2016, №183**

С целью проведения работ по тестированию и пилотированию совершенствованной формы Информационной системы Управления актов гражданского состояния со стороны Проекта «Поддержка основных параметров информационной системы ЗАГС в Таджикистане», Министерство юстиции Республики Таджикистан распорядилось:

1. Управлению актов гражданского состояния начиная с 1 декабря 2016 г. предпринять меры по своевременному выполнению практических работ в соответствии с Планом (прилагается) с целью начала тестирования и пилотирования совершенствованной формы Информационной системы Управления актов гражданского состояния.
2. Определить отделы записи актов гражданского состояния районов Фирдавси и И. Сомони для проведения работ по тестированию и пилотированию.
3. Отделам записи актов гражданского состояния районов Фирдавси и И. Сомони предпринять соответствующие меры для проведения тестирования.
4. Определить срок проведения работ по тестированию с 1 декабря 2016 г. до 1 января 2017 г.
5. После завершения тестовых работ Управлению актов гражданского состояния представить письменный отчет о результатах проведенных работ, и ежемесячно, не позднее 10 числа прошедшего

месяца, представить письменный доклад о ходе работ по реализации Информационной системы Управления актов гражданского состояния в Министерство.

*Положения об использовании информационной системы в законодательстве о регистрации актов гражданского состояния*

Закон Республики Таджикистан «О государственной регистрации актов гражданского состояния» (от 29.04.2006, №188) положений о государственной информационной системе записей актов гражданского состояния не содержит. Подзаконный акт о государственной регистрации актов гражданского состояния (Инструкция о порядке государственной регистрации актов гражданского состояния) в Республике Таджикистан не принят.

*Регламентирование использования электронной подписи*

Юридическая сила электронной подписи признается при наличии в информационных системах и сетях программно-технических средств, обеспечивающих идентификацию подписи и имеющих сертификат соответствия или удостоверение о признании сертификата (пункт 3 статьи 14 **Закона Республики Таджикистан «Об информатизации»** от 06.08.2001, №40).

**Закон Республики Таджикистан «Об электронном документе»** от 10.05.2002, №51, устанавливает правовые основы применения электронных документов, определяет основные требования, предъявляемые к электронным документам, а также права, обязанности и ответственность участников правоотношений, возникающих в сфере обращения электронных документов.

В соответствии со статьей 10 данного Закона, электронный документ на машинном носителе приравнивается к документу на бумажном носителе и имеет одинаковую с ним юридическую силу. Если законодательством Республики Таджикистан предусмотрено оформление либо представление документа в письменной форме, то электронный документ считается соответствующим этим требованиям.

Электронный документ признается подписанным, если при его подписании использована электронная подпись или иные средства идентификации составителя, соответствующие законодательству Республики Таджикистан. Способ для идентификации подписавшего лица может быть предусмотрен также соглашением сторон.

Если законодательством Республики Таджикистан требуется нотариальное удостоверение и (или) государственная регистрация документа, удостоверению или регистрации подлежит электронный документ либо его копия в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

**Закон Республики Таджикистан «Об электронной цифровой подписи»** от 30.07.2007, №320, регулирует общественные отношения в сфере создания и применения электронной цифровой подписи в процессе формирования и использования документов в электронной форме отображения с помощью автоматизированных информационных и телекоммуникационных систем и программно-технических средств.

Положения настоящего Закона распространяются на электронные документы, идентифицируемые посредством электронной цифровой подписи органов государственной власти Республики Таджикистан (кроме документов о контрразведывательной, разведывательной и оперативно-розыскной деятельности, использовании криптографических и оперативных мер защиты государственной тайны), а также физических и юридических лиц Республики Таджикистан, при совершении гражданско - правовых сделок и в других предусмотренных законодательством Республики Таджикистан случаях.

Целью настоящего Закона является обеспечение правовых условий использования электронной цифровой подписи в электронных документах, при соблюдении которых электронная цифровая

подпись в электронном документе признается равнозначной собственноручной подписи в документе на бумажном носителе.

Действие настоящего Закона не распространяется на отношения, возникающие при использовании иных аналогов собственноручной подписи.

Субъектами правоотношений в сфере обращения электронной цифровой подписи выступает государство в лице органов государственной власти, физические и юридические лица, а также зарубежные государства, международные организации, иностранные юридические лица и лица без гражданства.

Отношения между субъектами в сфере обращения электронных документов регулируются договорами в соответствии с порядком, установленным законодательством Республики Таджикистан.

Электронная цифровая подпись в электронном документе юридически равнозначна собственноручной подписи в документе на бумажном носителе при одновременном выполнении следующих условий:

- сертификат ключа электронной цифровой подписи, относящийся к этой электронной цифровой подписи, не утратил силу;
- подтверждена подлинность электронной цифровой подписи в электронном документе;
- электронная цифровая подпись используется в отношениях, в которых она имеет юридическое значение.

**Правила проведения проверок деятельности хозяйствующих субъектов в Республике Таджикистан в сфере электронной цифровой подписи и защиты информации, утверждённые Распоряжением Начальника Главного управления по защите государственных секретов при Правительстве Республики Таджикистан от 07.07.2008, №86**

Настоящие Правила обязательны для всех проверяющих органов, уполномоченных осуществлять проверки деятельности хозяйствующих субъектов на предмет соблюдения ими требований по соблюдению правил в сфере деятельности электронной цифровой подписи и защиты информации.

Проверки деятельности хозяйствующих субъектов, проводимые Комиссией Главного управления, могут быть плановыми и внеплановыми.

Проверки проводятся в срок, не превышающий пяти рабочих дней в соответствии с Перечнем контрольных вопросов, образец которого утверждается руководителем Главного управления. Хозяйствующий субъект имеет право предварительно запрашивать и получать у Главного управления копию Перечня контрольных вопросов, по которым проводится проверка.

*Положения по регистру населения*

**Закон Республики Таджикистан «О государственных регистрах»** от 11.03.1992, №564, устанавливает порядок учреждения, ведения и ликвидации государственных регистров. Целью учреждения и ведения государственного регистра Республики Таджикистан является сбор и хранение достоверной информации о полной совокупности объектов определенной категории для использования ее в деятельности органов государственной власти и управления и в иных предусмотренных настоящим Законом случаях.

Государственный регистр представляет собой набор данных и содержит сведения о всех объектах в пределах точно определенной категории. Учреждение, ведение и использование государственного регистра производится в установленном настоящим Законом порядке, а также другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, регулирующим отдельные виды регистров.

**Закон Республики Таджикистан «Об учреждении регистра населения Республики Таджикистан»** от 11.03.1992, №563, устанавливает, что каждый житель Республики Таджикистан состоит в Регистре населения административного района и сообщает обо всех случаях смены им места жительства и других, подлежащих юридическому оформлению.

Также устанавливает присвоение с 1 января 1993 года каждому лицу, постоянно проживающему на территории Республики Таджикистан, а также имеющему временный срочный вид на жительство в Таджикистане, в качестве идентифицирующего его числового признака единый общепотребительный гражданский код и его применение при автоматизированной обработке данных Регистра населения Республики Таджикистан.

Регистр населения Республики Таджикистан в электронном виде не ведется.

#### *Положения по защите персональных данных*

Специального закона по защите персональных данных в Республике Таджикистан не принято. Информация о личности относится к категории конфиденциальной информации и охраняется законодательством Республики Таджикистан (статья 20 Закона РТ «Об информации» от 10.05.2002, №55).

Закон Республики Таджикистан «О государственной регистрации актов гражданского состояния» от 29.04.2006, №188, специальных положений о защите персональных данных не содержит.

#### *Регламентирование межведомственного сотрудничества*

Передача и обмен информацией между государственными информационными системами и сетями производится по договорам и соглашениям в рамках необходимого перечня и структуры на основе единства системного, программного и сетевого обеспечения. Порядок обмена информацией между государственными информационными системами устанавливается нормативно-правовыми актами, издаваемыми органами государственной власти и управления в пределах своей компетенции, а также договорами и соглашениями (пункты 2 и 3 статьи 24 **Закона Республики Таджикистан «Об информатизации»** от 06.08.2001, №40).

## II. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН, КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ, РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН, ЛИТОВСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ И РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

### *Законодательство по электронным услугам населению*

Во всех странах, кроме Республики Таджикистан, на уровне закона установлены нормы, регламентирующие предоставление государственных услуг в электронной форме. В Республике Таджикистан вопросы, касающиеся предоставления государственных услуг в электронной форме, включены в Концепцию формирования электронного правительства в Республике Таджикистан, утверждённую постановлением Правительства Республики Таджикистан (2011).

### *Общее регламентирование государственных информационных систем*

Во всех странах существует общее регламентирование государственных информационных систем на уровне закона. Закон Республики Казахстан «Об информатизации» (2015) детально регламентирует вопросы создания, функционирования и развития государственных информационных систем. Детальное регламентирование в этой области на уровне постановления Правительства свойственно Российской Федерации, Республике Узбекистан и Литовской Республике. Согласно Закону Кыргызской Республики «Об электронном управлении» (от 19.07.2017), Правительство Кыргызской Республики должно установить требования к порядку формирования, актуализации и использования базовых государственных информационных ресурсов.

Закон Республики Таджикистан «Об информатизации» (2001) не содержит норм, регламентирующих порядок создания государственных информационных систем. Положение о формировании, использовании и защите государственных информационных ресурсов Республики Таджикистан, утверждённое постановлением Правительства Республики Таджикистан (2003), определяет, что органы государственной власти и управления, организации, ответственные за формирование государственных информационных ресурсов, самостоятельно определяют состав и виды создаваемых информационных ресурсов и обеспечивают полноту их создания в соответствии с функциями и задачами, возложенными на них действующим законодательством и иными нормативно-правовыми актами.

### *Институциональная структура государственных информационных систем*

В Российской Федерации, Республике Казахстан и Республике Узбекистан органом, координирующим развитие государственных информационных систем, является соответствующее министерство, в Кыргызской Республике и Литовской Республике - соответствующий государственный комитет.

В Республике Таджикистан высшим руководящим и координирующим органом в сфере развития информационно-коммуникационных технологий, реализации государственной информационной политики и формирования электронного правительства является Совет по информационно-коммуникационным технологиям при Президенте Республики Таджикистан. Ответственный секретарь Совета - Заведующий Центром информационно-коммуникационных технологий Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан.

В Республике Казахстан, Республике Узбекистан и Республике Таджикистан органом, ответственным за функционирование информационной системы ЗАГС, является Министерство юстиции, в Российской Федерации - Федеральная налоговая служба, в Кыргызской Республике - Департамент регистрации населения и актов гражданского состояния при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики, а в Литовской Республике - государственное учреждение «Центр регистров» (в ведении Министерства юстиции Литовской Республики).

#### *Положение о государственной информационной системе ЗАГС*

В Кыргызской Республике Положение об информационной системе ЗАГС утверждено постановлением Правительства (2013), в Литовской Республике - приказом Директора государственного учреждения «Центр регистров» (2015). В Российской Федерации подготовлен проект Постановления Правительства «Об утверждении правил ведения единого государственного реестра записей актов гражданского состояния» (внедрение Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния в Российской Федерации намечено с 1 января 2018 года).

В Республике Таджикистан нет Положения об информационной системе ЗАГС.

#### *Положения об использовании информационной системы в законодательстве о регистрации актов гражданского состояния*

В Российской Федерации, Республике Казахстан и Литовской Республике положения об использовании информационной системы ЗАГС содержатся в законах о регистрации актов гражданского состояния. В Кыргызской Республике, Республике Узбекистан и Республике Таджикистан законы о регистрации актов гражданского состояния положений об использовании информационной системы ЗАГС не содержат.

Во всех странах, кроме Российской Федерации и Республики Таджикистан, положения об использовании информационной системы ЗАГС содержатся в подзаконных актах о регистрации актов гражданского состояния. В Российской Федерации подготовлен проект Постановления Правительства «Об утверждении правил ведения единого государственного реестра записей актов гражданского состояния». В Республике Таджикистан подзаконный акт о государственной регистрации актов гражданского состояния (Инструкция о порядке государственной регистрации актов гражданского состояния) не принят.

#### *Регламентирование оцифровки архивных записей*

Законодательство Российской Федерации содержит специальный нормативный акт, регламентирующий оцифровку архивных записей - Правила перевода в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг), утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г., № 254. Перевод в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг) должен быть завершён не позднее 31 декабря 2019 года.

#### *Авторизация уполномоченных сотрудников при работе с информационной системой ЗАГС*

Во всех странах, кроме Республики Таджикистан, регламентирован порядок авторизации уполномоченных сотрудников при работе с информационной системой регистрации актов гражданского состояния.

В Российской Федерации и Республике Узбекистан авторизация проводится посредством единой системы идентификации. В Республике Казахстан доступ к ИС ЗАГС регистрирующим органам

предоставляется собственниками или владельцами информационных систем посредством согласования соответствующих заявок о предоставлении права пользования. В Кыргызской Республике функциональные роли и доступ пользователей автоматизированной информационной системы определяются Департаментом регистрации населения и актов гражданского состояния при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики. В Литовской Республике разрешения поставщикам данных для работы с Регистром населения выдаются «Центром регистров».

#### *Регламентирование использования электронной подписи в работе с информационной системой регистрации актов гражданского состояния*

Законодательство Российской Федерации содержит специальные нормы, регламентирующие использование электронной подписи в работе с информационной системой регистрации актов гражданского состояния. Сведения о государственной регистрации актов гражданского состояния, содержащиеся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, предоставляемые оператором федеральной информационной системы или органом записи актов гражданского состояния в электронной форме, подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью оператора федеральной информационной системы или уполномоченного работника органа записи актов гражданского состояния (пункт 7 статьи 13-2 Федерального Закона РФ «Об актах гражданского состояния» (1997)). Правительство Российской Федерации 7 июля 2017 года приняло постановление «Об утверждении Правил использования усиленных квалифицированных электронных подписей при ведении Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния и переводе в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг)».

Законодательство остальных стран в общем регламентирует использование электронной подписи. Однако, специального регламентирования об использовании электронной подписи в работе с информационными системами ЗАГС не принято.

#### *Положения по реестру населения*

В Российской Федерации внедрение Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния с 1 января 2018 года рассматривается как шаг к созданию федерального информационного ресурса о населении. Первоначальное наполнение федерального ресурса о населении будет осуществляться на основе сведений Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния, накопленных по завершении процедуры перевода в электронный вид книг записей актов гражданского состояния в соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об актах гражданского состояния" (раздел VI Концепции формирования и ведения единого федерального информационного ресурса, содержащего сведения о населении Российской Федерации, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2017 г., № 1418-р).

В Республике Казахстан информационная система ЗАГС автоматически передает сведения об условном исключении первичного индивидуального идентификационного номера в государственную базу данных «Физические лица» (Правила организации государственной регистрации актов гражданского состояния, внесения изменений, восстановления, аннулирования записей актов гражданского состояния, утверждённых Министром юстиции Республики Казахстан (2015)).

В Кыргызской Республике первичное внесение данных в реестр населения осуществляется на основании актовой записи о рождении, направляемых в Государственную регистрационную службу при Правительстве Кыргызской Республики органами записи актов гражданского состояния. Актуализация данных реестра населения заключается в систематическом внесении изменений (исправлений, дополнений) в персональные данные физического лица на основании информации,

предоставляемой Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики (Положение о Едином государственном реестре населения Кыргызской Республики (2013)).

В Литовской Республике органы регистрации актов гражданского состояния незамедлительно, но не позднее следующего рабочего дня после составления записи акта гражданского состояния, обязаны представить данные о записи Регистру населения посредством прямого обращения, используя технические средства, подготовленные «Центром регистров» (Правила передачи данных регистру населения Литовской Республики, утвержденных приказом Министра юстиции Литовской Республики (2015)).

В Республике Таджикистан принят Закон «Об учреждении регистра населения Республики Таджикистан» от 11.03.1992, №563, и Положение о регистре населения, утвержденное Постановлением Верховного Совета Республики Таджикистан от 11.03.1992, №566. Регистр населения Республики Таджикистан в электронном виде не ведется.

#### *Положения по защите персональных данных*

Во всех странах, кроме Республики Узбекистан и Республики Таджикистан, приняты законы по защите персональных данных, которые излагают общегосударственную систему защиты персональных данных.

Федеральный закон Российской Федерации «Об актах гражданского состояния» (2006) гласит, что ведение Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния, включая формирование, сбор, хранение, обработку и предоставление информации, осуществляется в федеральной государственной информационной системе ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния, функционирование которой обеспечивается в том числе в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ "О персональных данных".

Закон Кыргызской Республики «Об актах гражданского состояния» (2005) устанавливает, что сведения, ставшие известными работнику органа записи актов гражданского состояния в связи с государственной регистрацией акта гражданского состояния, являются персональными данными, относятся к категории конфиденциальной информации, имеют ограниченный доступ и разглашению не подлежат.

Законы о регистрации актов гражданского состояния Республики Казахстан, Республики Узбекистан, Литовской Республики и Республики Таджикистан положений о защите персональных данных не содержат.

#### *Регламентирование межведомственного сотрудничества*

В Российской Федерации и Республике Казахстан законодательство, регламентирующее государственную регистрацию актов гражданского состояния, содержит нормы по предоставлению сведений, содержащихся в информационной системе ЗАГС, другим ведомствам.

Предоставление сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, в электронной форме осуществляется посредством использования единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия (пункт 6 статьи 13-2 Федерального закона Российской Федерации «Об актах гражданского состояния» (1997)).

При наличии интеграции ИС ЗАГС с государственными информационными базами данных информация передается в электронном формате (Правила организации государственной регистрации актов гражданского состояния, внесения изменений, восстановления, аннулирования записей актов гражданского состояния, утверждённые Министром юстиции Республики Казахстан (2015)).

В Кыргызской Республике, Республике Узбекистан и Литовской Республике существует общее регламентирование порядка обмена данными между государственными информационными системами посредством межведомственного электронного взаимодействия.

Согласно Закону Кыргызской Республики «Об электронном управлении» (2017), государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения и организации, оказывающие государственные и муниципальные услуги или участвующие в их оказании, обязаны обеспечить возможность обмена информацией с информационными системами таких органов и организаций посредством системы межведомственного электронного взаимодействия.

Положение о порядке межведомственного информационного взаимодействия государственных органов и иных организаций при оказании государственных услуг, утверждённое постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан (2015), устанавливает, что основной функцией системы межведомственного электронного взаимодействия является обеспечение передачи, обработки межведомственных электронных запросов и ответов на них между государственными органами и иными организациями, оказывающими государственные услуги.

В Литовской Республике сотрудничество по обмену данными между государственными информационными ресурсами регламентируется Положением о платформе взаимодействия государственных информационных ресурсов, утверждённым приказом директора Комитета по развитию информационного общества при Министерстве связи Литовской Республики (2015).

В Республике Таджикистан порядок обмена информацией между государственными информационными системами устанавливается нормативно-правовыми актами, издаваемыми органами государственной власти и управления в пределах своей компетенции, а также договорами и соглашениями (пункты 2 и 3 статьи 24 Закона Республики Таджикистан «Об информатизации» от 06.08.2001, №40).

### III. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Но.	Проблема	Рекомендация по решению проблемы
1.	В законах Республики Таджикистан, регламентирующих деятельность информационного общества, даются разные определения некоторым основным понятиям (например, информационные ресурсы, документ, собственник информационных систем, информационные услуги, электронный документ, электронная подпись).	Пересмотреть законы Республики Таджикистан, регламентирующие деятельность информационного общества (Закон Республики Таджикистан «Об информатизации» от 06.08.2001, №40; Закон Республики Таджикистан «Об информации» от 10.05.2002, №55; Закон Республики Таджикистан «Об электронном документе» от 10.05.2002, №51; Закон Республики Таджикистан «Об электронной цифровой подписи» от 30.07.2007, №320), на предмет унифицирования определения основных понятий.
<i>Законодательство по электронным услугам населению</i>		
2.	Во всех странах, кроме Республики Таджикистан, на уровне закона установлены нормы, регламентирующие предоставление государственных услуг в электронной форме.	Рассмотреть возможность введения в Республике Таджикистан регламентирования предоставления государственных услуг в электронной форме на уровне закона, например, посредством принятия Закона об электронном управлении или Закона о государственных услугах.
<i>Общее регламентирование государственных информационных систем</i>		
3.	Закон Республики Таджикистан «Об информатизации» (2001) не содержит норм, регламентирующих порядок создания государственных информационных систем. Положение о формировании, использовании и защите государственных информационных ресурсов Республики Таджикистан, утверждённое постановлением Правительства Республики Таджикистан (2003), определяет, что органы государственной власти и управления, организации, ответственные за формирование государственных информационных ресурсов, самостоятельно определяют состав и виды создаваемых информационных ресурсов и обеспечивают полноту их создания в соответствии с функциями и задачами, возложенными на них действующим законодательством и иными нормативно-правовыми актами.	Рассмотреть возможность детального регламентирования в Республике Таджикистан вопросов создания, функционирования и развития государственных информационных систем, на уровне закона и/или подзаконного акта (постановления Правительства).
<i>Институциональная структура государственных информационных систем</i>		
4.	В Республике Таджикистан высшим руководящим и координирующим	Рассмотреть возможность поручения функций рабочего органа Совета постоянно действующему

Но.	Проблема	Рекомендация по решению проблемы
	<p>органом в сфере развития информационно-коммуникационных технологий, реализации государственной информационной политики и формирования электронного правительства является Совет по информационно-коммуникационным технологиям при Президенте Республики Таджикистан.</p>	<p>органу центрального управления, с наделением его соответствующими полномочиями по содействию в создании государственных информационных систем.</p>
<i>Положение о государственной информационной системе ЗАГС</i>		
5.	<p>В Республике Таджикистан нет Положения о государственной информационной системе ЗАГС.</p>	<p>Разработать и принять Положение о государственной информационной системе ЗАГС, которое бы включало, например, основные цели и задачи государственной информационной системы ЗАГС, список в данной системе обрабатываемых персональных данных, предоставление и использование данных, безопасности данных, определение функциональной структуры информационной системы, определение пользователей и их функций, опись технической поддержки и развития государственной информационной системы, состав базы данных системы, порядок регистрации актов гражданского состояния при временном отсутствии подключения к информационно-телекоммуникационной сети Интернет.</p>
<i>Положения об использовании информационной системы в законодательстве о регистрации актов гражданского состояния</i>		
6.	<p>Закон Республики Таджикистан «О государственной регистрации актов гражданского состояния» (от 29.04.2006, №188) положений о государственной информационной системе записей актов гражданского состояния не содержит. Подзаконный акт о государственной регистрации актов гражданского состояния (Инструкция о порядке государственной регистрации актов гражданского состояния) в Республике Таджикистан не принят.</p>	<p>Внести в Закон Республики Таджикистан «О государственной регистрации актов гражданского состояния» положения о государственной информационной системе записей актов гражданского состояния. Принять Инструкцию о порядке государственной регистрации актов гражданского состояния, в которой внести положения о государственной информационной системе записей актов гражданского состояния.</p>
<i>Регламентирование оцифровки архивных записей</i>		
7.	<p>Законодательство Республики Таджикистан не регламентирует оцифровку архивов ЗАГС.</p>	<p>По примеру Российской Федерации, рассмотреть возможность разработать специальный нормативный акт, регламентирующий оцифровку архивных записей - Правила перевода в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния.</p>
<i>Авторизация уполномоченных сотрудников при работе с информационной системой ЗАГС</i>		

Но.	Проблема	Рекомендация по решению проблемы
8.	<p>Во всех странах, кроме Республики Таджикистан, регламентирован порядок авторизации уполномоченных сотрудников при работе с информационной системой регистрации актов гражданского состояния. Законодательство Республики Таджикистан положений об авторизации уполномоченных сотрудников при работе с информационной системой регистрации актов гражданского состояния не содержит.</p>	<p>Регламентировать порядок авторизации уполномоченных сотрудников при работе с информационной системой ЗАГС в Положении о государственной информационной системе ЗАГС.</p>
<i>Регламентирование использования электронной подписи в работе с информационной системой регистрации актов гражданского состояния</i>		
9.	<p>Законодательство Республики Таджикистан в общем регламентирует использование электронной подписи. Однако, специального регламентирования об использовании электронной подписи в работе с государственной информационной системой ЗАГС не принято.</p>	<p>Внести нормы об использовании электронной подписи в работе с государственной информационной системой ЗАГС в Положение о государственной информационной системе ЗАГС.</p>
<i>Положения по регистру населения</i>		
10.	<p>В Республике Таджикистан принят Закон «Об учреждении регистра населения Республики Таджикистан» от 11.03.1992, №563, и Положение о регистре населения, утвержденное Постановлением Верховного Совета Республики Таджикистан от 11.03.1992, №566. Регистр населения Республики Таджикистан в электронном виде не ведется.</p>	<p>В процессе создания регистра населения Республики Таджикистан, обеспечить технические и юридические предпосылки для обмена данными с государственной информационной системой ЗАГС.</p>
<i>Положения по защите персональных данных</i>		
11.	<p>Во всех странах, кроме Республики Узбекистан и Республики Таджикистан, приняты законы по защите персональных данных, которые излагают общегосударственную систему защиты персональных данных.</p>	<p>Рассмотреть возможность принятия общего Закона о защите персональных данных, который бы включал положения о защите персональных данных, содержащихся в государственных информационных системах. Рекомендуется в Законе Республики Таджикистан «О государственной регистрации актов гражданского состояния» предусмотреть основные принципы защиты персональных данных в информационной системе ЗАГС, включая доступ к данным, хранящимся в информационной системе, и межведомственный обмен данными.</p>
<i>Регламентирование межведомственного сотрудничества</i>		
12.	<p>Согласно Закону Республики Таджикистан «Об информатизации» (2001), в</p>	<p>По примеру других стран, рекомендуется рассмотреть возможность внедрить в Республике Таджикистан</p>

Но.	Проблема	Рекомендация по решению проблемы
	<p>Республике Таджикистан порядок обмена информацией между государственными информационными системами устанавливается нормативно-правовыми актами, издаваемыми органами государственной власти и управления в пределах своей компетенции, а также договорами и соглашениями.</p>	<p>единую систему межведомственного информационного взаимодействия государственных органов.</p> <p>До внедрения единой системы межведомственного информационного взаимодействия государственных органов, рекомендуется использовать межведомственные соглашения по использованию данных государственной информационной системы ЗАГС (на начальном этапе, разработать типовой проект межведомственного соглашения по использованию данных государственной информационной системы ЗАГС).</p>

## IV. ВЫВОДЫ

1. Сравнительный анализ законодательства выявил, что в Республике Таджикистан существует необходимость в совершенствовании правового регламентирования в ряде сфер, связанных с внедрением информационной системы регистрации актов гражданского состояния: в области унификации определений основных понятий, дающихся в законах Республики Таджикистан, регламентирующих деятельность информационного общества, в сфере предоставления государственных услуг в электронной форме, в сфере общего регламентирования государственных информационных систем и их институциональной структуры, в сфере общего регламентирования защиты персональных данных. По данным аспектам приведены рекомендации, выходящие за рамки задач Проекта ПРООН «Поддержка реформы системы регистрации актов гражданского состояния в Таджикистане».
2. Анализ законодательства также показал, что для внедрения информационной системы регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан нужно разработать Положение о государственной информационной системе ЗАГС, которое бы включало ключевые вопросы её функционирования.
3. Использование информационной системы регистрации актов гражданского состояния должно быть предусмотрено в Законе Республики Таджикистан «О государственной регистрации актов гражданского состояния», а также в разрабатываемой Инструкции о порядке государственной регистрации актов гражданского состояния.
4. В процессе подготовки к оцифровке архивов ЗАГС в Республике Таджикистан, следует рассмотреть возможность разработать специальный нормативный акт, регламентирующий оцифровку архивных записей - Правила перевода в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния.
5. В процессе создания регистра населения Республики Таджикистан, следует обеспечить технические и юридические предпосылки для обмена данными с государственной информационной системой ЗАГС.
6. До внедрения единой системы межведомственного информационного взаимодействия государственных органов, рекомендуется использовать межведомственные соглашения по использованию данных государственной информационной системы ЗАГС.

## ПРИЛОЖЕНИЕ №1. Список нормативных правовых актов Республики Таджикистан, использованных при проведении анализа правовой базы для внедрения новых практик для внедрения интегрированной электронной системы регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан

1. Закон Республики Таджикистан «О государственных регистрах» от 11.03.1992, №564.
2. Закон Республики Таджикистан «Об учреждении регистра населения Республики Таджикистан» от 11.03.1992, №563.
3. Закон Республики Таджикистан «Об информатизации» от 06.08.2001, №40.
4. Закон Республики Таджикистан «Об информации» от 10.05.2002, №55.
5. Закон Республики Таджикистан «Об электронном документе» от 10.05.2002, №51.
6. Закон Республики Таджикистан «Об электронной цифровой подписи» от 30.07.2007, №320.
7. Указ Президента Республики Таджикистан «О государственной стратегии Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан» от 05.11.2003, №1174.
8. Указ Президента Республики Таджикистан «О Концепции государственной информационной политики Республики Таджикистан» от 30.04.2008, №451.
9. Указ Президента Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Таджикистан от 27 февраля 2006 года, №1707» от 23.07.2014, №241. (Указ Президента Республики Таджикистан "Об образовании Совета по информационно-коммуникационным технологиям при Президенте Республики Таджикистан» от 27 февраля 2006 года № 1707).
10. Программа развития органов записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на 2014-2019 годы, утверждённая постановлением Правительства Республики Таджикистан от 03.01.2014, №21.
11. Постановление Правительства Республики Таджикистан «О государственной поддержке формирования, использования и защиты национальных информационных ресурсов Республики Таджикистан» от 05.12.2003, № 532.
12. Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об Инструкции о едином порядке проведения экспертизы, утверждения, финансирования и контроля проектов по созданию и развитию объектов информатизации в Республике Таджикистан» от 30.12.2005, №508.
13. Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Положения о сертификации средств защиты информации по требованиям безопасности информации, аттестации объектов информатизации, порядка их государственной регистрации» от 01.10.2004, №404.
14. Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Службе связи при Правительстве Республики Таджикистан» от 11.05.2011, №252.
15. Постановление Правительства Республики Таджикистан «О концепции формирования электронного правительства в Республике Таджикистан» от 30.12.2011, № 643.
16. Правила проведения проверок деятельности хозяйствующих субъектов в Республике Таджикистан в сфере электронной цифровой подписи и защиты информации, утверждённые Распоряжением Начальника Главного управления по защите государственных секретов при Правительстве Республики Таджикистан от 07.07.2008, №86.

17. Распоряжение Министерства юстиции Республики Таджикистан «О дополнительных мерах по реализации Проекта «Поддержка основных параметров информационной системы ЗАГС в Таджикистане»» от 24.11.2016, №183.

ПРИЛОЖЕНИЕ №2. Сравнительный обзор основных положений законодательства по государственным информационным системам регистрации актов гражданского состояния Российской Федерации, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Узбекистан, Литовской Республики и Республики Таджикистан

	<i>Российская Федерация</i>	<i>Республика Казахстан</i>	<i>Кыргызская Республика</i>	<i>Республика Узбекистан</i>	<i>Литовская Республика</i>	<i>Республика Таджикистан</i>
<b>Наличие общего закона об электронных услугах</b>	Федеральный закон РФ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (2010)	Закон РК «О государственных услугах» (2013)	Закон КР «О государственных и муниципальных услугах» (2014)	Закон РУ «Об электронном правительстве» (2015)	Закон ЛР «Об услугах информационного общества» (2006)	Концепция формирования электронного Правительства РТ (утверждена Постановлением Правительства РТ от 30.12.2011, №643)
<b>Общее регламентирование государственных информационных систем на уровне закона</b>	Федеральный закон РФ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (2006)	Закон РК «Об информатизации» (2015)	Закон КР «Об электронном управлении» (2017)	Закон РУ «Об информатизации» (2003)	Закон ЛР «Об управлении государственными информационными ресурсами» (2011)	Закон РТ «Об информатизации» (от 06.08.2001, №40)
<b>Общее регламентирование государственных информационных систем на</b>	Постановление Правительства РФ «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и	Общее регламентирование на подзаконном уровне отсутствует (ввиду детального регламентирование в Законе РК «Об	Общее регламентирование на подзаконном уровне отсутствует, Правительство утверждает	Положение о порядке создания информационных систем государственных органов, утверждённое	Постановление Правительства ЛР «Об утверждении порядка учреждения, развития, модернизации и	Указ Президента РТ «О государственной Стратегии информационно-коммуникационн

	<i>Российская Федерация</i>	<i>Республика Казахстан</i>	<i>Кыргызская Республика</i>	<i>Республика Узбекистан</i>	<i>Литовская Республика</i>	<i>Республика Таджикистан</i>
<b>подзаконном уровне</b>	вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации» (2015)	информатизации» (2015))	Положения об отдельных государственных информационных системах. Согласно Закону «Об электронном управлении» (2017), Правительство КР должно установить требования к порядку формирования, актуализации и использования базовых государственных информационных ресурсов.	постановлением Кабинета Министров РУ (2005)	ликвидации государственных информационных систем» (2013)	ых технологий для развития РТ» Концепция формирования электронного Правительства РТ (утверждена Постановлением Правительства РТ от 30.12.2011); Постановление Правительства РТ «О Порядке создания, заполнения и ведения единой базы по проведенным проверкам и информационной системы управления» от 17.10.2016, №429
<b>Орган, координирующий развитие государственных информационных систем в целом по стране</b>	Министерство связи и массовых коммуникаций РФ	Министерство информации и коммуникаций РК	Совет по электронному управлению и развитию информационно-коммуникационных технологий при Правительстве КР	Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций РУ (рабочий орган Республиканской комиссии по координации	Комитет развития информационного общества при Министерстве связи ЛР	Совет по информационно-коммуникационным технологиям при Президенте Республики Таджикистан Ст.32 Закона РТ «Об

	<i>Российская Федерация</i>	<i>Республика Казахстан</i>	<i>Кыргызская Республика</i>	<i>Республика Узбекистан</i>	<i>Литовская Республика</i>	<i>Республика Таджикистан</i>
			Межведомственная комиссия по координации информатизации Государственный комитет информационных технологий и связи КР	реализации Комплексной программы развития Национальной информационно-коммуникационной системы Республики Узбекистан на 2013 — 2020 годы)		информатизации» : формирование единой государственной политики и координацию процессов развития в области информатизации осуществляет специально уполномоченный Правительством Республики Таджикистан государственный орган (Служба связи при Правительстве Республики Таджикистан).
<b>Орган, ответственный за функционирование информационной системы ЗАГС</b>	Федеральная налоговая служба РФ	Министерство юстиции РК Акционерное общество «Национальные информационные технологии»	Департамент регистрации населения и актов гражданского состояния при Государственной регистрационной службе при Правительстве КР	Министерство юстиции РУ	Государственное учреждение «Центр регистров» (в ведении Министерства юстиции ЛР)	Министерство юстиции РТ Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции РТ

	<i>Российская Федерация</i>	<i>Республика Казахстан</i>	<i>Кыргызская Республика</i>	<i>Республика Узбекистан</i>	<i>Литовская Республика</i>	<i>Республика Таджикистан</i>
<b>Положения о государственных информационных системах ЗАГС</b>	Проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении правил ведения единого государственного реестра записей актов гражданского состояния» (19.04.2017)		Положение об автоматизированной информационной системе записей актов гражданского состояния КР, утверждённое постановлением Правительства КР (2013) Распоряжение Правительства КР о создании и запуске автоматизированной информационной системы в органах регистрации актов гражданского состояния (2013)		Положение об информационной системе актов гражданского состояния, утверждённое приказом Директора государственного учреждения «Центр регистров» (2015)	
<b>Положения об использовании информационной системы в законе о регистрации актов гражданского состояния</b>	«Ведение Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния, включая формирование, сбор, хранение,	Хранение электронных версий актовых записей по республике производится на центральном сервере Государственной	Закон КР «Об актах гражданского состояния» (2005) положений об автоматизированной информационной системе записей	Семейный кодекс РУ (1998) положений о едином электронном архиве ЗАГС не содержит	Акты гражданского состояния регистрируются путём создания записи акта гражданского состояния и передачи записи	Закон РТ «О государственной регистрации актов гражданского состояния» (от 29.04.2006, №188) положений об автоматизированной

	<i>Российская Федерация</i>	<i>Республика Казахстан</i>	<i>Кыргызская Республика</i>	<i>Республика Узбекистан</i>	<i>Литовская Республика</i>	<i>Республика Таджикистан</i>
	обработку и предоставление информации, осуществляется в федеральной государственной информационной системе ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния» (пункт 7 статьи 13-1 Федерального Закона РФ «Об актах гражданского состояния» (1997))	базы данных о физических лицах в уполномоченном органе, определенном законодательством Республики Казахстан (статья 181, пункт 4 Кодекса РК «О браке (супружестве) и семье» (2011))	актов гражданского состояния не содержит.		электронным способом в регистр населения Литовской Республики в порядке, установленном Правилами регистрации актов гражданского состояния (статья 3 Закона ЛР «О регистрации актов гражданского состояния» (2015))	информационной системе записей актов гражданского состояния не содержит
<b>Положения об использовании информационной системы в подзаконном акте о регистрации актов гражданского состояния</b>	Проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении правил ведения единого государственного реестра записей актов гражданского состояния» (19.04.2017)	Государственная регистрация актов гражданского состояния производится местными исполнительными органами в электронном виде посредством информационной системы «Записи	Использование автоматизированной информационной системы записей актов гражданского состояния Кыргызской Республики является обязательным для	В целях обеспечения сохранности документов и архивных материалов органы ЗАГС вносят записи актов в единый электронный архив ЗАГС, созданный	Лицо может обратиться в орган регистрации актов гражданского состояния лично, через представителя или посредством информационной системы регистрации актов гражданского	Подзаконный акт о государственной регистрации актов гражданского состояния (Инструкция о порядке государственной регистрации актов гражданского состояния) в Республике

	<i>Российская Федерация</i>	<i>Республика Казахстан</i>	<i>Кыргызская Республика</i>	<i>Республика Узбекистан</i>	<i>Литовская Республика</i>	<i>Республика Таджикистан</i>
		<p>актов гражданского состояния» (пункт 2 Правил организации государственной регистрации актов гражданского состояния, внесения изменений, восстановления, аннулирования записей актов гражданского состояния, утверждённых Министром юстиции РК (2015))</p>	<p>сотрудников Департамента и его территориальных органов при оказании государственных услуг (пункт 3 Положения об автоматизированной информационной системе записей актов гражданского состояния КР (2013))</p>	<p>Министерством юстиции Республики Узбекистан (пункт 205 Правил регистрации актов гражданского состояния, утверждённых постановлением Кабинета Министров от 14 ноября 2016 года № 387) Алфавитные книги ведутся на основании записей актов отдельно в двух экземплярах, а также в электронном виде (пункт 207 тех же Правил)</p>	<p>состояния (статья 9 Правил регистрации актов гражданского состояния, утверждённых Министром юстиции ЛР (2016))</p>	<p>Таджикистан не принят</p>
<p><b>Положения по электронным записям актов гражданского состояния</b></p>	<p>В случае внесения исправлений или изменений в записи актов гражданского состояния, содержащиеся в Едином</p>	<p>Государственная регистрация актов гражданского состояния производится местными исполнительными органами в</p>	<p>Закон РК «Об актах гражданского состояния» (2005) положений об электронных записях актов гражданского</p>	<p>Записи актов вносятся архивами отделов ЗАГС и домов бракосочетания в Алфавитные книги. Алфавитные книги</p>	<p>Акты гражданского состояния регистрируются путём создания записи акта гражданского состояния и</p>	<p>Законодательство РТ не содержит положений по электронным записям актов гражданского состояния</p>

	<i>Российская Федерация</i>	<i>Республика Казахстан</i>	<i>Кыргызская Республика</i>	<i>Республика Узбекистан</i>	<i>Литовская Республика</i>	<i>Республика Таджикистан</i>
	государственном реестре записей актов гражданского состояния, ранее составленные записи актов гражданского состояния сохраняются (пункт 6 статьи 13-1 Федерального Закона РФ «Об актах гражданского состояния») Запись акта гражданского состояния, конвертированная (преобразованная) в форму электронного документа в соответствии с настоящей статьей, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью	электронном виде посредством информационной системы «Записи актов гражданского состояния. Территориальные органы юстиции области (города республиканского значения) в рамках компетенции используют электронную версию актов записей, находящихся на центральном сервере Государственной базы данных о физических лицах (пункт 2 Правил организации государственной регистрации актов гражданского состояния, внесения изменений,	состояния не содержит.	ведутся на основании записей актов отдельно в двух экземплярах, а также в электронном виде (пункт 207 Правил регистрации актов гражданского состояния, утверждённых постановлением Кабинета Министров от 14 ноября 2016 года № 387)	передачи записи электронным способом в регистр населения Литовской Республики в порядке, установленном Правилами регистрации актов гражданского состояния (статья 3 Закона ЛР «О регистрации актов гражданского состояния» (2015))	

	<i>Российская Федерация</i>	<i>Республика Казахстан</i>	<i>Кыргызская Республика</i>	<i>Республика Узбекистан</i>	<i>Литовская Республика</i>	<i>Республика Таджикистан</i>
	руководителя органа записи актов гражданского состояния или уполномоченного им работника органа записи актов гражданского состояния и признается равнозначной записи акта гражданского состояния, составленной в форме документа на бумажном носителе (пункт 3 статьи 77-1 Федерального Закона РФ «Об актах гражданского состояния»)	восстановления, аннулирования записей актов гражданского состояния, утверждённых Министром юстиции РК (2015))				
<b>Регламентирован ие статуса оцифрованных архивных записей</b>	Правила перевода в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского					

	<i>Российская Федерация</i>	<i>Республика Казахстан</i>	<i>Кыргызская Республика</i>	<i>Республика Узбекистан</i>	<i>Литовская Республика</i>	<i>Республика Таджикистан</i>
	состояния (актовых книг), утверждённые постановлением Правительства РФ от 3 марта 2017 г. № 254					
<b>Авторизация уполномоченных сотрудников при работе с информационной системой регистрации актов гражданского состояния</b>	Регистрация, идентификация, аутентификация и авторизация пользователей государственных информационных систем происходит посредством Единой системы идентификации и аутентификации (Федеральный закон РФ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (2006))	В целях защиты и соблюдения конфиденциальности электронных информационных ресурсов и информационных систем доступ к ИС ЗАГС регистрирующим органам предоставляется собственниками или владельцами информационных систем посредством согласования соответствующих заявок о предоставлении права пользования (пункт 2 Правил организации	Пользователями автоматизированной информационной системы записей актов гражданского состояния являются уполномоченные сотрудники Департамента регистрации населения и актов гражданского состояния при Государственной регистрационной службе при Правительстве КР, исполнительных органов местного самоуправления, дипломатических консульств и	Доступ физических и юридических лиц к системе «Электронное правительство» в рамках оказания интерактивных государственных услуг и межведомственного электронного взаимодействия осуществляется единой системой идентификации (пункт 2 Положения о единой информационной системе идентификации пользователей системы «Электронное	Разрешения поставщикам данных для работы с Регистром населения выдаются «Центром регистров» (статья 7 Правил передачи данных регистру населения Литовской Республики, утверждённых приказом Министра юстиции ЛР (2015))	Законодательство Республики Таджикистан положений об авторизации уполномоченных сотрудников при работе с информационной системой регистрации актов гражданского состояния не содержит.

	<i>Российская Федерация</i>	<i>Республика Казахстан</i>	<i>Кыргызская Республика</i>	<i>Республика Узбекистан</i>	<i>Литовская Республика</i>	<i>Республика Таджикистан</i>
		государственной регистрации актов гражданского состояния, внесения изменений, восстановления, аннулирования записей актов гражданского состояния, утверждённых Министром юстиции РК (2015))	представительств Кыргызской Республики, которым могут быть определены следующие функциональные (пользовательские ) роли в автоматизированной информационной системе: - согласующий специалист; - оператор. Функциональные роли и доступ пользователей автоматизированной информационной системы определяются Департаментом (пункт 9 Положения об автоматизированной информационной системе записей актов	правительство», утверждённого постановлением Кабинета Министров РУ).		

	<i>Российская Федерация</i>	<i>Республика Казахстан</i>	<i>Кыргызская Республика</i>	<i>Республика Узбекистан</i>	<i>Литовская Республика</i>	<i>Республика Таджикистан</i>
			гражданского состояния КР (2013))			
<b>Регламентирован ие использования электронной подписи в работе с информационной системой регистрации актов гражданского состояния</b>	Сведения о государственной регистрации актов гражданского состояния, содержащиеся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, предоставляемые оператором федеральной информационной системы или органом записи актов гражданского состояния в электронной форме, подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью оператора	Электронная цифровая подпись равнозначна собственноручной подписи подписывающего лица и влечет одинаковые юридические последствия при выполнении следующих условий: 1) удостоверена подлинность электронной цифровой подписи при помощи открытого ключа, имеющего регистрационное свидетельство; 2) лицо, подписавшее электронный документ, правомерно владеет закрытым	Информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью (пункт 1 статьи 6 Закона КР «Об электронной подписи» (2017))	Электронная цифровая подпись в электронном документе равнозначна собственноручной подписи в документе на бумажном носителе при одновременном соблюдении следующих условий, если: подтверждена подлинность электронной цифровой подписи; сертификат ключа электронной цифровой подписи действует на момент подтверждения подлинности электронной цифровой подписи либо на	Защищённая электронная подпись, созданная посредством защищённого оборудования и подтверждённая действующим квалифицированным сертификатом, в отношении электронных данных обладает такой же юридической силой, как и подпись в письменных документах (статья 8 Закона ЛР «Об электронной подписи» (2000))	Электронная цифровая подпись в электронном документе юридически равнозначна собственноручной подписи в документе на бумажном носителе при одновременном выполнении следующих условий: - сертификат ключа, электронной цифровой подписи, относящийся к этой электронной цифровой подписи не утратил силу; - подтверждена подлинность электронной цифровой

	<i>Российская Федерация</i>	<i>Республика Казахстан</i>	<i>Кыргызская Республика</i>	<i>Республика Узбекистан</i>	<i>Литовская Республика</i>	<i>Республика Таджикистан</i>
	федеральной информационной системы или уполномоченного работника органа записи актов гражданского состояния (пункт 7 статьи 13-2 Федерального Закона РФ «Об актах гражданского состояния») Постановление Правительства РФ от 7 июля 2017 года «Об утверждении Правил использования усиленных квалифицированных электронных подписей при ведении Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния и переводе в	ключом электронной цифровой подписи; 3) электронная цифровая подпись используется в соответствии со сведениями, указанными в регистрационном свидетельстве; 4) электронная цифровая подпись создана и регистрационное свидетельство выдано аккредитованным удостоверяющим центром Республики Казахстан или иностранным удостоверяющим центром, зарегистрированным в доверенной третьей стороне Республики Казахстан (статья 10 Закона РК «Об		момент подписания электронного документа при наличии доказательств, определяющих момент подписания; электронная цифровая подпись используется в целях, указанных в сертификате ключа электронной цифровой подписи (статья 7 Закона РУ «Об электронной цифровой подписи» (2004))		подписи в электронном документе; - электронная цифровая подпись используется в отношениях, в которых она имеет юридическое значение (статья 5 Закона РТ «Об электронной цифровой подписи»)

	<i>Российская Федерация</i>	<i>Республика Казахстан</i>	<i>Кыргызская Республика</i>	<i>Республика Узбекистан</i>	<i>Литовская Республика</i>	<i>Республика Таджикистан</i>
	электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг)»	электронном документе и электронной цифровой подписи» (2003))				
<b>Передача данных реестру населения</b>	Внедрение Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния с 1 января 2018 года является шагом к созданию федерального информационного ресурса о населении. Первоначальное наполнение федерального ресурса о населении будет осуществляться на основе сведений Единого государственного реестра записей актов	Информационная система ЗАГС автоматически передает сведения об условном исключении первичного индивидуального идентификационного номера в ИЧ государственной базы данных «Физические лица» (пункт 71 Правил организации государственной регистрации актов гражданского состояния, внесения изменений, восстановления, аннулирования	Первичное внесение данных в реестр населения осуществляется на основании актовой записи о рождении, направляемых в Государственную регистрационную службу при Правительстве Кыргызской Республики органами записи актов гражданского состояния. Актуализация данных реестра населения заключается в систематическом внесении		Органы регистрации актов гражданского состояния незамедлительно, но не позднее следующего рабочего дня после составления записи акта гражданского состояния, обязаны представить данные о записи Регистру населения посредством прямого обращения, используя технические средства, подготовленные «Центром	Закон РТ «Об учреждении регистра населения РТ» от 11.03.1992, №563 Положение о регистре населения, утвержденное Постановлением Верховного Совета РТ 11.03.1992, №566 (Регистр населения Республики Таджикистан в электронном виде не ведется)

	<i>Российская Федерация</i>	<i>Республика Казахстан</i>	<i>Кыргызская Республика</i>	<i>Республика Узбекистан</i>	<i>Литовская Республика</i>	<i>Республика Таджикистан</i>
	гражданского состояния, накопленных по завершении процедуры перевода в электронный вид книг записей актов гражданского состояния в соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об актах гражданского состояния" (раздел VI Концепции формирования и ведения единого федерального информационного ресурса, содержащего сведения о населении Российской	записей актов гражданского состояния, утверждённых Министром юстиции РК (2015))	изменений (исправлений, дополнений) в персональные данные физического лица на основании информации, предоставляемой Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики при регистрации рождения, брака, развода; изменении фамилии и (или) имени; установлении отцовства, усыновлении (удочерении); смерти, а также при исправлении, дополнении, восстановлении, перерегистрации или аннулировании		регистров» (статья 17 Правил передачи данных регистру населения Литовской Республики, утверждённых приказом Министра юстиции ЛР (2015))	

	<i>Российская Федерация</i>	<i>Республика Казахстан</i>	<i>Кыргызская Республика</i>	<i>Республика Узбекистан</i>	<i>Литовская Республика</i>	<i>Республика Таджикистан</i>
	Федерации, утверждённой распоряжением Правительства РФ от 4 июля 2017 г., № 1418-р).		акта гражданского состояния; лишения гражданина родительских прав; изменении персональных идентификационных данных, семейного положения; установлении или разрыве родственных связей (пункты 8 и 9 Положения о Едином государственном реестре населения Кыргызской Республики (2013))			
<b>Наличие специального закона по защите персональных данных</b>	Федеральный закон РФ «О персональных данных» (2006)	Закон РК «О персональных данных и их защите» (2013)	Закон КР «Об информации персонального характера» (2008)	Специальный закон по защите персональных данных в РУ не принят	Закон ЛР «О правовой защите персональных данных» (1996)	Отдельного Закона в РТ нет. Информация о личности относится к категории конфиденциальной информации и охраняется законодательство

	<i>Российская Федерация</i>	<i>Республика Казахстан</i>	<i>Кыргызская Республика</i>	<i>Республика Узбекистан</i>	<i>Литовская Республика</i>	<i>Республика Таджикистан</i>
						м Республики Таджикистан (статья 20 Закона РТ «Об информации»); Закон РТ «О защите информации» (от 10.05.2002, №55) Глава 4 Закона РТ «Об информатизации»
<b>Положения о защите персональных данных в законе о регистрации актов гражданского состояния</b>	Ведение Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния, включая формирование, сбор, хранение, обработку и предоставление информации, осуществляется в федеральной государственной информационной системе ведения Единого государственного реестра записей	Кодекс РК «О браке (супружестве) и семье» (2011) специальных положений о защите личных данных не содержит	Сведения, ставшие известными работнику органа записи актов гражданского состояния в связи с государственной регистрацией акта гражданского состояния, являются персональными данными, относятся к категории конфиденциальной информации, имеют ограниченный	Семейный кодекс РУ (1998) положений по защите персональных данных не содержит	Закон ЛР «О регистрации актов гражданского состояния» (2015) положений о защите персональных данных не содержит	Закон РТ «О государственной регистрации актов гражданского состояния» (от 29.04.2006, №188) положений о защите персональных данных не содержит

	<i>Российская Федерация</i>	<i>Республика Казахстан</i>	<i>Кыргызская Республика</i>	<i>Республика Узбекистан</i>	<i>Литовская Республика</i>	<i>Республика Таджикистан</i>
	<p>актов гражданского состояния, функционирование которой обеспечивается в том числе в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ "О персональных данных" (пункт 7 статьи 13-1 Федерального закон РФ «Об актах гражданского состояния» (2006))</p>		<p>доступ и разглашению не подлежат (статья 12 Закона КР «Об актах гражданского состояния» (2005))</p>			
<b>Положения о защите персональных</b>	<p>Порядок доступа к персональным данным граждан</p>	<p>«1. Сведения, содержащиеся в национальных</p>	<p>Согласно пункту 4 статьи 20 Закона Кыргызской</p>	<p>Информация о персональных данных</p>	<p>Безопасность данных информационной</p>	

	<i>Российская Федерация</i>	<i>Республика Казахстан</i>	<i>Кыргызская Республика</i>	<i>Республика Узбекистан</i>	<i>Литовская Республика</i>	<i>Республика Таджикистан</i>
<b>данных в других нормативных правовых актах</b>	(физических лиц) устанавливается федеральным законом о персональных данных (пункт 9 статьи 9 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (2006))	реестрах идентификационных номеров, кроме информации, являющейся общедоступной, не подлежат разглашению, за исключением случаев представления сведений: 1) регистрирующим органам в целях поддержания актуального состояния данных информационных систем национальных реестров идентификационных номеров на основании письменного разрешения уполномоченного органа; 2) органам, осуществляющим в соответствии с	Республики «Об электронном управлении» (2017), требования к порядку формирования, актуализации и использования базовых государственных информационных ресурсов определяются Правительством Кыргызской Республики. Указанные требования должны содержать перечень мер, направленных на обеспечение соблюдения прав субъектов персональных данных и меры по защите информации.	физических лиц относится к категории конфиденциальной (статья 13 закона РУ «Об информатизации» (2003))	системы регламентируется Положением о безопасности данных информационной системы регистрации актов гражданского состояния (2010), утверждённым оператором информационной системы и подготовленным в соответствии с Общим описанием безопасности электронной информации (утверждённым Правительством ЛР (2013)) Поставщики данных должны подписать обязательство не разглашать тайну личных данных и не нарушать Закон ЛР «О правовой	

	<i>Российская Федерация</i>	<i>Республика Казахстан</i>	<i>Кыргызская Республика</i>	<i>Республика Узбекистан</i>	<i>Литовская Республика</i>	<i>Республика Таджикистан</i>
		<p>законом уголовное преследование; 3) судам в ходе рассмотрения дел об определении ответственности за правонарушения; 4) в иных случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан. 2. Информация, касающаяся физического или юридического лица, за исключением общедоступной информации, не может быть предоставлена другому лицу без письменного согласия физического или юридического лица.» (статья 11 Закона РК «О национальных</p>			<p>защите персональных данных» (пункт 4.2. Правил передачи данных регистру населения Литовской Республики, утверждённых приказом Министра юстиции ЛР (2015))</p>	

	<i>Российская Федерация</i>	<i>Республика Казахстан</i>	<i>Кыргызская Республика</i>	<i>Республика Узбекистан</i>	<i>Литовская Республика</i>	<i>Республика Таджикистан</i>
		реестрах идентификационных номеров» (2007))				
<b>Регламентирован ие межведомствен ного сотрудничества при использовании данных информационной системы регистрации актов гражданского состояния</b>	Предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, регламентируется статьёй 13-2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (в редакции Федерального закона от 18.06.2017 г. № 127-ФЗ)	При наличии интеграции ИС ЗАГС с государственными информационными базами данных информация передается в электронном формате (Правила организации государственной регистрации актов гражданского состояния, внесения изменений, восстановления, аннулирования записей актов гражданского состояния, утверждённые Министром юстиции РК (2015)) ИС ЗАГС интегрирована с	Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения и организации, оказывающие государственные и муниципальные услуги или участвующие в их оказании, обязаны обеспечить возможность обмена информацией с информационными системами таких органов и организаций посредством системы межведомственно го электронного взаимодействия (пункт 3 статьи 22	Положение о порядке межведомственно го информационного взаимодействия государственных органов и иных организаций при оказании государственных услуг, утверждённое постановлением Кабинета Министров РУ (2015)	Сотрудничество по обмену данными между государственными информационными ресурсами регламентируется Положением о платформе взаимодействия государственных информационных ресурсов, утверждённым приказом директора Комитета по развитию информационного общества при Министерстве связи ЛР (в редакции приказа № Т-221, 2015).	Порядок обмена информацией между государственными информационными системами устанавливается нормативно-правовыми актами, издаваемыми органами государственной власти и управления в пределах своей компетенции, а также договорами и соглашениями (пункты 2 и 3 статьи 24 Закона Республики Таджикистан «Об информатизации» от 06.08.2001, №40)

	<i>Российская Федерация</i>	<i>Республика Казахстан</i>	<i>Кыргызская Республика</i>	<i>Республика Узбекистан</i>	<i>Литовская Республика</i>	<i>Республика Таджикистан</i>
		16 информационным и системами ведомств и государственных органов Республики Казахстан. С каждым Государственным органом в рамках опытной эксплуатации утверждены регламенты информационного взаимодействия, на основании которых проводится интеграция между системами.	Закона КР «Об электронном управлении» (2017)).			